

序章 計画策定の目的及び経緯

Ⅰ. 計画策定の目的

宇治市は、平安遷都以来 1,200 年の歴史・文化を育む京都の南に隣接し、古都奈良との中間に位置する。また宇治市の中央には、琵琶湖を源とし大阪湾へと注ぐ淀川の上流、宇治川が流れ、溪谷から平野へと移ろう山紫水明の地である。

この場所性に優れた宇治市は、四季折々の表情豊かな自然や多くの歴史・文化遺産に恵まれるとともに、宇治の地に魅せられて訪れる人々の往来、宇治茶の生産と茶に関わる様々な文化活動、そして伝統的な祭礼行事が継承され、宇治らしい趣のある歴史的風致を形成している。

これまで宇治市では、世界文化遺産である平等院や宇治上神社などの歴史・文化遺産と、平安時代をテーマとした源氏物語のまちとして、まちづくりに取り組んできた。そうした中、平安時代に藤原氏によって形成された街区を今に伝え、宇治茶の生産から販売までの一連の生業景観が豊かに継承される宇治の文化的景観が、平成 21 年（2009）2 月に都市景観として初めて重要文化的景観に選定された。また重要文化的景観選定地に隣接する場所で、宇治茶を好んだ豊臣秀吉が築堤した太閤堤の遺跡が、400 年前の当時の姿で発見され、この宇治川太閤堤跡が平成 21 年（2009）7 月に国の史跡に指定された。宇治市ではこれらを契機に「源氏物語のまち」に「太閤秀吉とお茶のまち」を新たなまちづくりのテーマに加え、歴史・文化を見つめる新たな一步を踏み出した。

これらの背景を受けて、宇治市では平成 20 年（2008）11 月に施行された「地域における歴史的風致の維持及び向上に関する法律」に基づき、宇治市歴史的風致維持向上計画（以下、第 1 期計画とする。）を策定し、平成 24 年（2012）3 月に国の認定を受け、第 1 期計画に基づいた様々な事業を実施してきた。

第 1 期計画においては、お茶と宇治のまち歴史公園の整備（情報発信・観光交流施設整備、史跡整備）や重要文化的景観保存事業などを行い、まちづくり活動の活性化や宇治茶ブランドの価値の向上、探究的な学習の充実といった成果が得られた。

しかし、第 1 期計画で整備した施設を活かしたソフト事業の展開や未指定文化財等の保護、伝統文化の保存・継承に向けた後継者の育成などの課題が残されている状況である。

宇治市固有の「歴史的風致」を守り育て、未来へと引き継ぐためには、引き続き歴史的風致の維持及び向上に向けた取り組みを進めていく必要があることから、宇治市歴史的風致維持向上計画（第 2 期）（以下、第 2 期計画とする。）を策定する。

2. 計画期間

本計画の計画期間は、令和5年度(2023)から令和14年度(2032)までの10年間とする。

宇治市の歴史的風致維持向上計画の計画期間

第1期計画 H24～R4(11年間)	第2期計画 R5～R14年度(10年間)									
	R5	R6	R7	R8	R9	R10	R11	R12	R13	R14
→	→									
進捗評価(毎年度)	進捗評価(毎年度)									
H30: 中間評価 R4: 最終評価					中間 評価					最終 評価

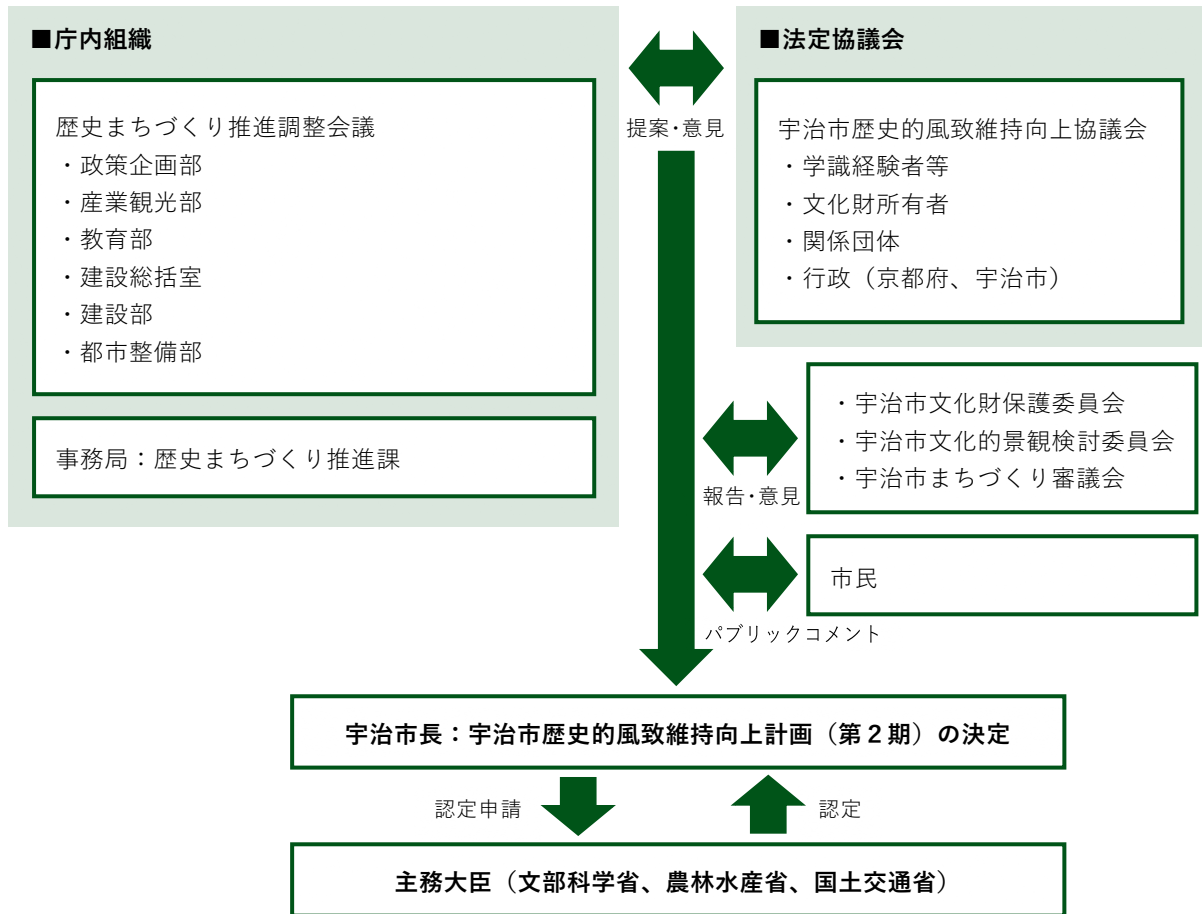
3. 計画策定の体制

第1期計画では、素案の作成にあたり、市民や有識者等の意見を聞くために、「歴史まちづくりワークショップ」の開催や「歴史的風致維持向上計画検討委員会」を設置して検討を進めた。また、関係課12課による計画検討庁内ワーキングを開催し、本計画の内容協議や関連事業の情報収集・調整等を行った。素案の作成後は、市民意見募集(パブリックコメント)の結果や関係委員会等の意見を伺い詳細な検討を進め、法定協議会「歴史的風致維持向上協議会」の開催を経て第1期計画を作成した。



歴史的風致維持向上協議会の様子

第2期計画では、事務局である歴史まちづくり推進課が庁内の関係部署に対して意見照会を行い、計画案を検討・作成し、法定協議会「歴史的風致維持向上協議会」での意見聴取を実施するとともに、市民意見募集(パブリックコメント)や関係委員会等の意見聴取も行い、第2期計画を作成した。



図序-1 第2期計画策定の体制

表序-1 歴史的風致維持向上協議会 委員一覧（令和5年(2023)3月現在）

分類	所属・氏名		備考
学識経験者等	京都文教大学総合社会学部教授	森 正美	会長
	京都芸術大学芸術学部教授 宇治市文化的景観検討委員会	仲 隆裕	副会長
	京都工芸繊維大学デザイン・建築学系教授 宇治市文化的景観検討委員会	清水 重敦	
	京都大学大学院工学研究科准教授	山口 敬太	
文化財所有者	佛徳山興聖寺 副住職	吉川 圓良	
関係団体	大幣座	田原 康男	
	宇治市茶生産組合	辻 四一郎	
	宇治商工会議所	長谷川 理生也	
	公益社団法人宇治市観光協会	多田 重光	
	一般財団法人宇治市文化財愛護協会	吉水 利明	
京都府	教育庁指導部文化財保護課長		
	山城広域振興局農林商工部長		
	山城北土木事務所長		
宇治市	産業観光部長		
	建設部長		
	教育部長		
	都市整備部長		

4. 計画策定の経緯

本計画の策定（変更）経過は以下の通りである。

表序-2 計画策定の経緯（第1期計画）

実施期日	種 別	検討事項等
平成 21 年 12 月 19 日	第 1 回歴史まちづくりワークショップ	【内 容】全体説明、自己紹介、課題の抽出、まちあるきルートの確認 【参加者】 35 名
平成 22 年 1 月 30 日	第 2 回歴史まちづくりワークショップ	【内 容】まちあるき、結果の整理、発表 【参加者】 33 名
平成 22 年 2 月 27 日	第 3 回歴史まちづくりワークショップ	【内 容】課題解決方策の検討、発表 【参加者】 28 名
平成 22 年 3 月 19 日	第 1 回 庁内ワーキング	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画の概要 ○宇治茶と歴史・文化の香るまちづくり構想の実現に向けて
平成 22 年 3 月 25 日	第 1 回 歴史的風致維持向上 計画検討委員会	【内 容】 ○歴史的風致維持向上計画策定の背景 ・計画策定の目的、経緯 ・実施・推進体制 ○宇治の歴史的風致について
平成 22 年 6 月 24 日	第 2 回 歴史的風致維持向上 計画検討委員会	【内 容】 ○歴史まちづくりワークショップの結果報告 ○宇治の歴史的風致の概要
平成 22 年 9 月 28 日	第 2 回 庁内ワーキング	【内 容】 ○「まちづくり構想」と「歴史まちづくり法」の概要 ○宇治市歴史的風致維持向上計画（素案） ○策定までの流れ
平成 22 年 10 月 19 日	第 3 回 歴史的風致維持向上 計画検討委員会	【内 容】 ○宇治市の維持向上すべき歴史的風致について ○歴史的風致の維持及び向上に関する意義と方針
平成 23 年 1 月 20 日	第 3 回 庁内ワーキング	【内 容】 ○重点区域について ○歴史的風致の維持及び向上のための必要な事項について ○新たな拠点の整備について
平成 23 年 1 月 26 日	第 4 回 歴史的風致維持向上 計画検討委員会	【内 容】 ○重点区域について ○歴史的風致の維持及び向上のための必要な事項について ○新たな拠点の整備について
平成 23 年 7 月 7 日	第 5 回 歴史的風致維持向上 計画検討委員会	【内 容】 ○重点区域について ○文化財の保存又は活用に関する事項について ○必要な事業について
平成 23 年 7 月 21 日	第 4 回 庁内ワーキング	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画（素案）について ○検討すべき事業について
平成 23 年 8 月 9 日	第 6 回 歴史的風致維持向上 計画検討委員会	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画（素案）について ○市民意見募集（パブリックコメント）について
平成 23 年 9 月 15 日 ～ 平成 23 年 10 月 14 日	市民意見募集 （パブリックコメント）	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画（素案）について 【意見提出】 12 名 28 件
平成 23 年 11 月 22 日	第 1 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画（初案）について

実施期日	種 別	検討事項等
平成 23 年 11 月 30 日	平成 23 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画（初案）について
平成 24 年 1 月 25 日		○文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣に対し、 宇治市歴史的風致維持向上計画の認定申請
平成 24 年 3 月 5 日		○宇治市歴史的風致維持向上計画の認定
平成 24 年 5 月 8 日	平成 24 年度 第 1 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画の認定についての報告
平成 24 年 5 月 15 日	平成 24 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画の認定についての報告 ○計画変更に関係する事業予定について
平成 24 年 11 月 27 日	平成 24 年度 第 2 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画の変更について
平成 24 年 12 月 4 日	平成 24 年度 第 2 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画の変更について意見聴取
平成 25 年 3 月 22 日		○文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣に対し、 宇治市歴史的風致維持向上計画の変更認定申請
平成 25 年 3 月 29 日		○宇治市歴史的風致維持向上計画の変更認定
平成 25 年 5 月 29 日	平成 25 年度 第 1 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○計画の変更認定について ○今年度の取組について
平成 25 年 5 月 31 日	平成 25 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	
平成 25 年 10 月 1 日	平成 25 年度 第 2 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○（仮称）宇治川太閤堤跡歴史公園の整備計画（素案）の 概要について ○協議会の専門部会の設置について ○新規事業の追加の取組状況について ○平成 24 年度進行管理・評価シートの公表について
平成 25 年 10 月 8 日	平成 25 年度 第 2 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	
平成 26 年 2 月 7 日	平成 25 年度 第 3 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○（仮称）宇治川太閤堤跡歴史公園の整備計画（案）に ついて ○平成 25 年度進行管理・評価シートについて
平成 26 年 2 月 19 日	平成 25 年度 第 3 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	
平成 26 年 3 月 19 日		○宇治市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更届出
平成 26 年 5 月 23 日	平成 26 年度 第 1 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○歴史的風致維持向上計画の変更について ○歴史的風致維持向上計画の進捗評価について ○歴史的風致の維持向上に資する事業の充実について
平成 26 年 6 月 2 日	平成 26 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	
平成 26 年 8 月 5 日	平成 26 年度 第 2 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○前回協議会の議事内容について ○歴史的風致維持向上計画に追加する事業メニューの抽出 について ○パブリックコメントの進め方について
平成 26 年 9 月 12 日	平成 26 年度 第 2 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	
平成 26 年 10 月 27 日 ～ 平成 26 年 11 月 26 日	市民意見募集 （パブリックコメント）	【内 容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画（変更素案）について 【意見提出】 10 名 32 件

宇治市歴史的風致維持向上計画(第2期)

実施期日	種 別	検討事項等
平成 27 年 1 月 27 日	平成 26 年度 第 3 回 歴史まちづくり推進 調整会議	【内 容】 ○（仮称）宇治川太閤堤跡歴史公園整備とその周辺のまちづ くりについての市民意見の募集結果について ○歴史的風致維持向上計画（変更案）について ○歴史的風致維持向上計画の事業の進捗状況について
平成 27 年 2 月 9 日	平成 26 年度 第 3 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	
平成 27 年 3 月 16 日		○文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣に対し、 宇治市歴史的風致維持向上計画の変更認定申請
平成 27 年 3 月 27 日		○宇治市歴史的風致維持向上計画の変更認定
平成 27 年 5 月 11 日	平成 27 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○歴史的風致維持向上計画の変更認定について ○歴史的風致維持向上計画の進捗評価について ○今年度事業等についての意見交換
平成 28 年 3 月 30 日		
		○宇治市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更届出
平成 28 年 5 月 23 日	平成 28 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○歴史的風致維持向上計画の進行管理・評価について ○歴史的風致維持向上計画の軽微な変更について
平成 29 年 3 月 30 日		
		○宇治市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更届出
平成 29 年 4 月 28 日	平成 29 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○平成 28 年度の主な事業内容の報告について ○歴史的風致維持向上計画の進行管理・評価について ○歴史的風致維持向上計画の軽微な変更について
平成 30 年 3 月 23 日		
		○宇治市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更届出
平成 30 年 5 月 18 日	平成 30 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○平成 29 年度の主な事業内容の報告について ○歴史的風致維持向上計画の進行管理・評価について ○歴史的風致維持向上計画の軽微な変更について
平成 31 年 3 月 25 日		
		○宇治市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更届出
平成 31 年 4 月 19 日	平成 31 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○歴史的風致維持向上計画の平成 30 年度進捗評価について ○歴史的風致維持向上計画の中間評価について ○歴史的風致維持向上計画の軽微な変更について
令和 2 年 3 月 13 日		
		○宇治市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更届出
令和 2 年 5 月 25 日～ 令和 2 年 6 月 5 日 (書面会議)	令和 2 年度 第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内 容】 ○会長・副会長の選任について ○歴史的風致維持向上計画の令和元年度進捗評価について ○歴史的風致維持向上計画の軽微な変更について ○（仮称）お茶と宇治のまち歴史公園整備運営事業に係る展 示設計の概要
令和 3 年 3 月 12 日		
		○宇治市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更届出
令和 3 年 4 月 26 日 (オンライン会議)	令和 3 年度第 1 回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内容】 ○歴史的風致維持向上計画の令和 2 年度進捗評価について ○歴史的風致維持向上計画の軽微な変更について ○歴史的風致維持向上計画の第 2 期計画の策定について
令和 4 年 3 月 11 日		
		○文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣に対し、 宇治市歴史的風致維持向上計画の変更認定申請
令和 4 年 3 月 29 日		○宇治市歴史的風致維持向上計画の変更認定

表序-3 計画策定の経緯（第2期計画）

実施期日	種 別	検討事項等
令和4年2月7日 (オンライン会議)	令和3年度第2回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内容】 ○第2期策定の進捗報告 ○第2期策定スケジュールの変更及び第1期計画期間の延長について ○第2期計画の方向性について
令和4年6月29日	令和4年度第1回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内容】 ○歴史的風致維持向上計画の令和3年度進捗評価について ○第2期歴史的風致維持向上計画の策定について
令和4年11月30日	令和4年度第2回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内容】 ○歴史的風致維持向上計画の最終評価について ○歴史的風致維持向上計画（第2期）の初案について
令和4年12月26日～ 令和5年1月31日	市民意見募集 (パブリックコメント)	【内容】 ○宇治市歴史的風致維持向上計画（第2期）（初案）について 〔意見提出〕1名 1件
令和5年3月3日	令和4年度第3回 歴史的風致維持向上 協議会（法定協議会）	【内容】 ○歴史的風致維持向上計画（第1期）の最終評価について ○歴史的風致維持向上計画（第2期）の最終案について

