

1. 宇治駅周辺地区交通バリアフリー基本構想策定の目的

1 - 1. 取り組みの背景

我が国では、4人に1人が65歳以上の高齢者となる高齢社会を迎えようとしています。このため、高齢者や障がいのある人などだれもが自立した日常生活及び社会生活を営むことのできる社会の構築が急務の課題となっています。

このため、公共交通機関を利用した移動の円滑化を確保するため、「高齢者、身体障害者等の公共交通機関を利用した移動の円滑化の促進に関する法律」(以下、「交通バリアフリー法」という)が平成12年に制定されました。また、建築物の円滑な利用を確保するための法律である「高齢者、身体障害者等が円滑に利用できる特定建築物の建築の促進に関する法律」(以下、「ハートビル法」という)が平成6年に制定されました。

宇治市では、交通バリアフリー法に基づき市内のバリアフリー化を進めるため、平成17年7月に「宇治市交通バリアフリー全体構想」(以下、「全体構想」という)を策定しました。全体構想では、市内全体を対象とした交通バリアフリーに関する基本理念や基本方針を定め、JR宇治駅、京阪宇治駅、京阪三室戸駅を中心とした徒歩圏を『宇治駅周辺地区』とし、バリアフリー化を推進する「重点整備地区」に位置づけました。

このような中、交通バリアフリー法とハートビル法を統合し、総合的なバリアフリー化を推進するための「高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律」(以下、「バリアフリー新法」という)が平成18年12月20日に施行され、対象者や対象施設、対象地域、対象経路などが拡大されました。

宇治市交通バリアフリー全体構想 抜粋

基本理念

すべての人が安心して出かけられる、やさしさにあふれたまち・宇治

基本方針

- ・すべての人が安全に安心して移動できるまちづくりを推進します。
- ・交通利便性の向上を図り、だれもが快適に過ごせるまちを推進します。
- ・やすらぎと思いやりにあふれた支え合いのまちづくりを推進します。

重点整備地区の整備方針

重点整備地区については、平成22年度を目標に駅や周辺道路のうち、高齢者や身体に障がいのある人の利用が多く見込まれる「特定経路」のバリアフリー化を図るため、今後、地区ごとに「基本構想」を策定し、具体的な事業計画を検討すると共に、計画のまとまったものから順次事業を実施していきます。

1. 宇治駅周辺地区交通バリアフリー基本構想策定の目的

1 - 2. 宇治駅周辺地区交通バリアフリー基本構想策定の目的

宇治駅周辺地区は、交通バリアフリー法に基づいた全体構想において、地区の特性を考慮した「基本構想」を策定する地区に位置づけられました。

宇治駅周辺地区は、市の「中枢拠点」として、官公庁や福祉施設、文化集会施設が集まったエリアです。また、平等院や宇治上神社の世界遺産をはじめとする多くの歴史的資源や豊かな自然環境に恵まれ、市内外の多くの人々が集まる宇治市のシンボルゾーンです。

宇治駅周辺地区交通バリアフリー基本構想（以下、「基本構想」という）は、平成 17 年度から交通バリアフリー法に基づいて取り組みを開始しました。宇治駅周辺地区は鉄道駅のバリアフリー化が他の地区に比べて進んでいることから、周辺道路やソフト施策等を中心に検討を進め、公共交通機関、道路関係、交通安全施設、公園などの一体的、総合的なバリアフリー化事業を位置づけ、面的なバリアフリー化を推進します。また、平成 18 年 12 月にバリアフリー新法が施行されたことを受け、バリアフリー新法の考え方を可能な範囲で反映しました。

この基本構想は、「宇治市第 4 次総合計画」や「宇治市都市計画マスタープラン」などの各種関連計画と整合をもたせながら、市民、公共交通事業者、行政関係者などが協力しあうことで効果的かつ実行性のあるものとしています。

1 - 3. 基本構想の検討体制

基本構想の策定にあたっては、学識経験者、関係団体、公共交通事業者及び行政関係者からなる委員会を設置して検討してきました。また、庁内メンバーで構成されたワーキングを設置して実現可能性などの検討を行い、公募の市民で構成されたワークショップを開催し、市民の意見をできるだけ反映することに努めました。

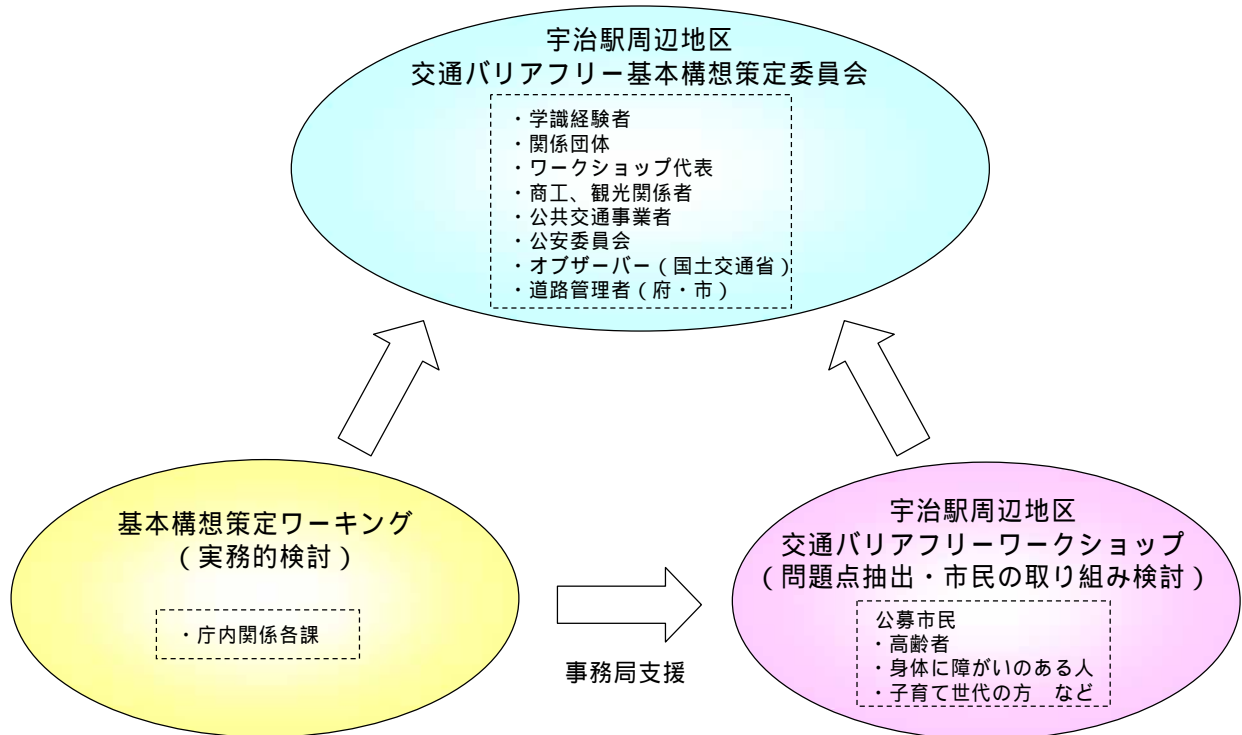


図 1-1 基本構想の検討体制

2. 宇治駅周辺地区の概況

2 - 1. 上位計画における宇治駅周辺地区の位置づけとめざす方向

宇治駅周辺地区（JR宇治駅、京阪宇治駅、京阪三室戸駅）は、宇治市第4次総合計画や宇治市都市計画マスタープランにおいて「中枢拠点」として位置づけ、行政、歴史、文化、商業、観光、レクリエーション機能を複合的に有した宇治市のシンボルゾーンとしてのまちづくりをめざしています。

(1) 宇治市第4次総合計画

宇治市のめざすべき将来像や将来像実現のための施策を示す「宇治市第4次総合計画」を平成13年7月に策定しています。

この計画では、2010年（平成22年）を目標年次とし、将来人口を205,000人と設定し、宇治市の都市像の基本理念である「みどりゆたかな住みたい、住んでよかった都市」を実現していくための具体的な目標として、

市民の参加と連帯による地域社会づくりをめざす人間都市

ゆたかな自然環境との共生をめざす環境都市

健康でゆたかな暮らしをめざす福祉都市

歴史の継承と文化の創造をめざす歴史・文化都市

伝統産業の育成と新産業の創造をめざす産業都市

の五つの支柱を設定しています。

また、宇治市の変化に富んだ地勢や土地利用を踏まえ、5つの地域と4つの拠点地区の形成をめざし、宇治駅周辺地区は、「中枢拠点」としてのまちづくりを推進していくこととしています。

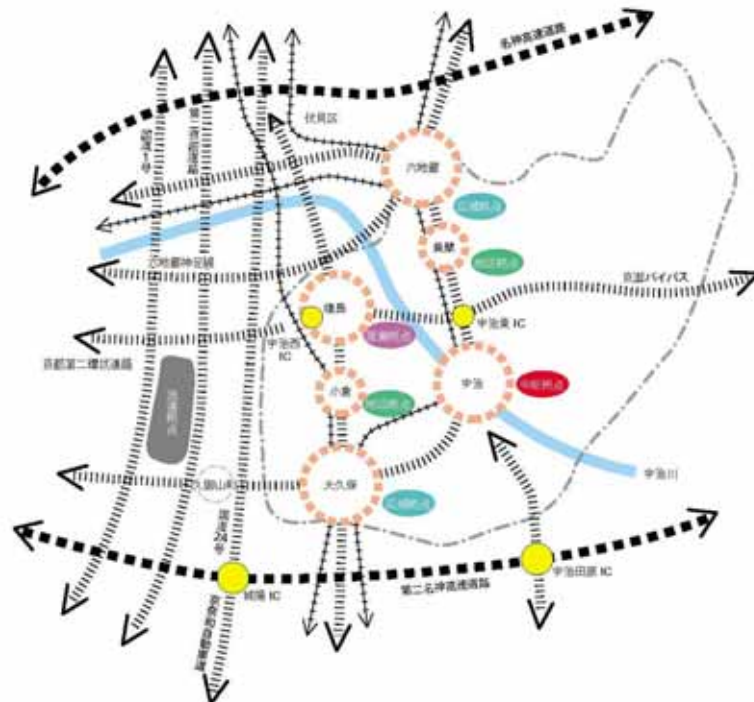


図 2-1 将来都市構造（宇治市第4次総合計画より）

2. 宇治駅周辺地区の概況

(2) 宇治市都市計画マスタープラン

宇治市第4次総合計画を踏まえ、都市計画の将来方向を示す「宇治市都市計画マスタープラン（宇治市の都市計画に関する基本方針）」を平成16年3月に策定しています。

この計画では、概ね20年後の2024年（平成36年）を目標年次とし、「市民と行政が対話し、ともに育む都市づくり」を基本姿勢とし、「みどりゆたかな住みたい、住んでよかった都市」を実現していくために、

豊かな自然をいつまでも大切に未来へ伝える都市づくり

歴史と新しい文化が息づく都市づくり

災害に強く安心して住める穏やかな都市づくり

人や環境にやさしく、交流を大切にする都市づくり

これら4つをまちづくりの基本目標とし、「人や環境にやさしく、交流を大切にする都市づくり」では、

人にやさしく、環境にやさしい交通体系を実現します

歩くことが楽しくなる歩道のある都市づくりをめざします

の2つの基本方針を掲げています。

さらに、宇治市を7つの地域に区分し、地域毎のまちづくりの構想を示した地域別構想では、宇治駅周辺地区は「宇治地域」に属し、「宇治橋通り商店街周辺では、安全・安心して買物が楽しめるまちづくりを推進するため、最適な通過交通処理方法を検討し、歩行者や自転車利用者のための買い物空間をめざします。」など、宇治駅周辺地区についてのまちづくりの考え方を示しています。



図 2-2 宇治地域 地域づくり基本方針図（宇治市都市計画マスタープランより）

2 - 2 . 宇治駅周辺地区の位置と概況

宇治駅周辺地区は、宇治市東部の宇治川沿い J R 奈良線、京阪宇治線沿線を中心に形成された市街地です。

市役所をはじめ、市の中心的な公共施設が立地しています。

世界遺産である平等院、宇治上神社をはじめ、数多くの観光資源があり、多くの観光客も訪れる地区となっています。

運動公園や植物公園などのレクリエーション施設の玄関口でもあります。

宇治市の市街地は、東部宇治川沿いの J R 奈良線や京阪宇治線沿線を中心とした市街地と近鉄京都線沿線を中心とした西部の市街地に大きく分かれています。

宇治駅周辺地区は、東部宇治川沿いの J R 奈良線や京阪宇治線沿線を中心に形成された市街地で、市役所をはじめ各種の中心的な公共施設が集積したゾーンがあります。

また、宇治駅周辺地区、宇治川沿いには世界遺産になっている平等院や宇治上神社など、平安時代を垣間見ることができる歴史・文化資源が集積したゾーンがあります。

この他、源氏物語ミュージアムや神社・仏閣などの観光資源

や、さくらまつり、県まつり、宇治川花火大会、鶺鴒飼いや数多くの観光イベントがあり、毎年多くの観光客が訪れています。

また、宇治駅周辺地区の南部には府立山城総合運動公園（太陽が丘）や宇治市植物公園などのレクリエーション施設が集積したゾーンもあり、 J R 宇治駅や京阪宇治駅はこれら観光施設やレクリエーション施設の玄関口になっています。

宇治橋通り商店街周辺では、日用品店や観光みやげ品店などの商業施設が形成されています。

なお、世界遺産である平等院や宇治上神社の周辺は風致地区であるとともに、国定公園に指定されています。



図 2-3 宇治駅周辺地区の位置

2. 宇治駅周辺地区の概況

2-3. 人口の動向と高齢化率

高齢化が急速に進行すると予想され、バリアフリー化の推進が重要です。
宇治駅周辺地区の高齢化率は、宇治市全体の高齢化率とほぼ同じです。

(1)人口の動向

近年における少子高齢化の急速な進行により、我が国の総人口は減少することが明らかになってきており、社会経済の動向から見ても、人口増加が認められる都市は一部に限られているのが現状です。宇治市においても、人口増加の幅は鈍化しており、今後はさらに若年層を中心とした生産年齢人口の減少と高齢人口の増加などが考えられます。

なお、宇治市の平成 17 年 10 月 1 日現在の住民登録総数は 188,531 人となっています。宇治駅周辺地区の世帯数・人口は、平成 17 年 10 月 1 日現在で 12,172 世帯、31,691 人となっています。

(2)高齢化率

平成 17 年の国勢調査によると、全国の 65 歳以上の高齢者数は 25,672,005 人で、高齢化率は 20.1%となっています。

宇治駅周辺地区には、平成 17 年 10 月 1 日現在の住民登録数をみると、65 歳以上の高齢者が 5,539 人居住しており、高齢化率は 17.5%となっています。これは、宇治市全体の高齢化率である 17.2%とほぼ同じ割合になっています。

表 2-1 宇治市及び宇治駅周辺地区の高齢化率

宇治市	総人口	188,531 人
	高齢者（65 歳以上）人口	32,356 人
	高齢化率	17.2%
宇治駅周辺地区	総人口	31,691 人
	宇治市全体に占める人口の割合	16.8%
	高齢者（65 歳以上）人口	5,539 人
	高齢化率	17.5%

資料：宇治市住民登録数 平成 17 年 10 月 1 日現在

(3)身体障がい者数

平成 17 年度末の厚生労働省の報告によると、全国の身体障がい者数（身体障害者手帳交付数）は 4,795,003 人で、その割合は 3.8%となっています。

宇治市では、平成 17 年度末現在の身体障害者手帳交付数は 7,983 人で、その割合は 4.2%となっています。

2 - 4 . 宇治駅周辺地区の主要な日常生活の施設と観光・レクリエーション施設

日常生活の施設

- ・市役所など市の中心的な公共施設が立地しています。
- ・宇治武田病院、総合福祉会館など医療・福祉施設も立地しています。

観光・レクリエーション施設

- ・世界遺産である平等院、宇治上神社があります。
- ・その他茶業を伝える施設など文化観光施設が多数立地しています。
- ・宇治川をはじめ豊かな自然環境とレクリエーション施設も立地しています。
- ・年間約400万人の人が訪れている地区です。

(1) 主要な日常生活の施設

宇治駅周辺地区は、宇治市や周辺地域の中心的な役割を果たし、JR宇治駅周辺には、宇治市役所をはじめ、公共施設が多く立地しています。

地域内の主要な施設として、「宇治市役所」はJR宇治駅の南約600mにあり、周辺には「うじ安心館（健やかセンター・休日急病診療所・歯科サービスセンター・宇治消防本部・中消防署）」や「総合福祉会館」、「生涯学習センター」などが立地しています。また、「ゆめりあうじ（男女共同参画支援センター・地域子育て支援基幹センター・ファミリーサポートセンター・観光案内所）」がJR宇治駅前に、「宇治武田病院」がJR宇治駅の北200mのところに、「槇島地域福祉センター」、「宇治川福祉の園」、「槇島福祉の園」や「特別養護老人ホーム桃花園」などの福祉施設や「文化センター（文化会館・歴史資料館・中央図書館・中央公民館）」は、JR宇治駅や京阪宇治駅から1km以上離れたところに立地しています。教育施設である「京都翔英高等学校」は、京阪宇治駅と京阪三室戸駅の間の中間の東の山手に立地しています。

また、JR宇治駅や京阪宇治駅周辺には日用品や観光みやげ品店などが並ぶ「宇治橋通り商店街」や「平等院表参道商店会」、「宇治源氏タウン銘店会」があり、京阪三室戸駅の北には「三室戸商店街」や、京阪三室戸駅から北750mのところには「アルプラザ宇治東」といった商業施設が位置しています。

(2) 観光・レクリエーション施設

JR宇治駅や京阪宇治駅周辺には、宇治の歴史を物語る多くの歴史的遺産などがあります。世界遺産である「平等院」や「宇治上神社」をはじめ、源氏物語にまつわる資料を展示した「源氏物語ミュージアム」など多くの施設があります。

また、JR宇治駅や京阪宇治駅周辺には、室町時代以降、宇治において重要な役割を果たしてきた茶業を伝える「上林記念館」や「三休庵宇治茶資料室」、宇治茶を本格的な茶室で味わうことができる「市営茶室対鳳庵」などもあります。

この他、JR宇治駅や京阪宇治駅周辺では、春の「宇治川さくらまつり」や夏の「県まつり」、「宇治川花火大会」、「鶉飼い」、秋の「宇治茶まつり」など数多くの催しがあり、毎年多くの観光客が訪れています。

また、JR宇治駅の南約1.5kmのところには、「府立山城総合運動公園（太陽が丘）」や「宇治市植物公園」があり、JR宇治駅や京阪宇治駅が最寄り駅になっています。

これら宇治駅周辺地区の観光・レクリエーション施設へは、概ね年間約400万人の観光客が訪れ、そのうち神社・仏閣を訪れる人は、約150万人となっています。

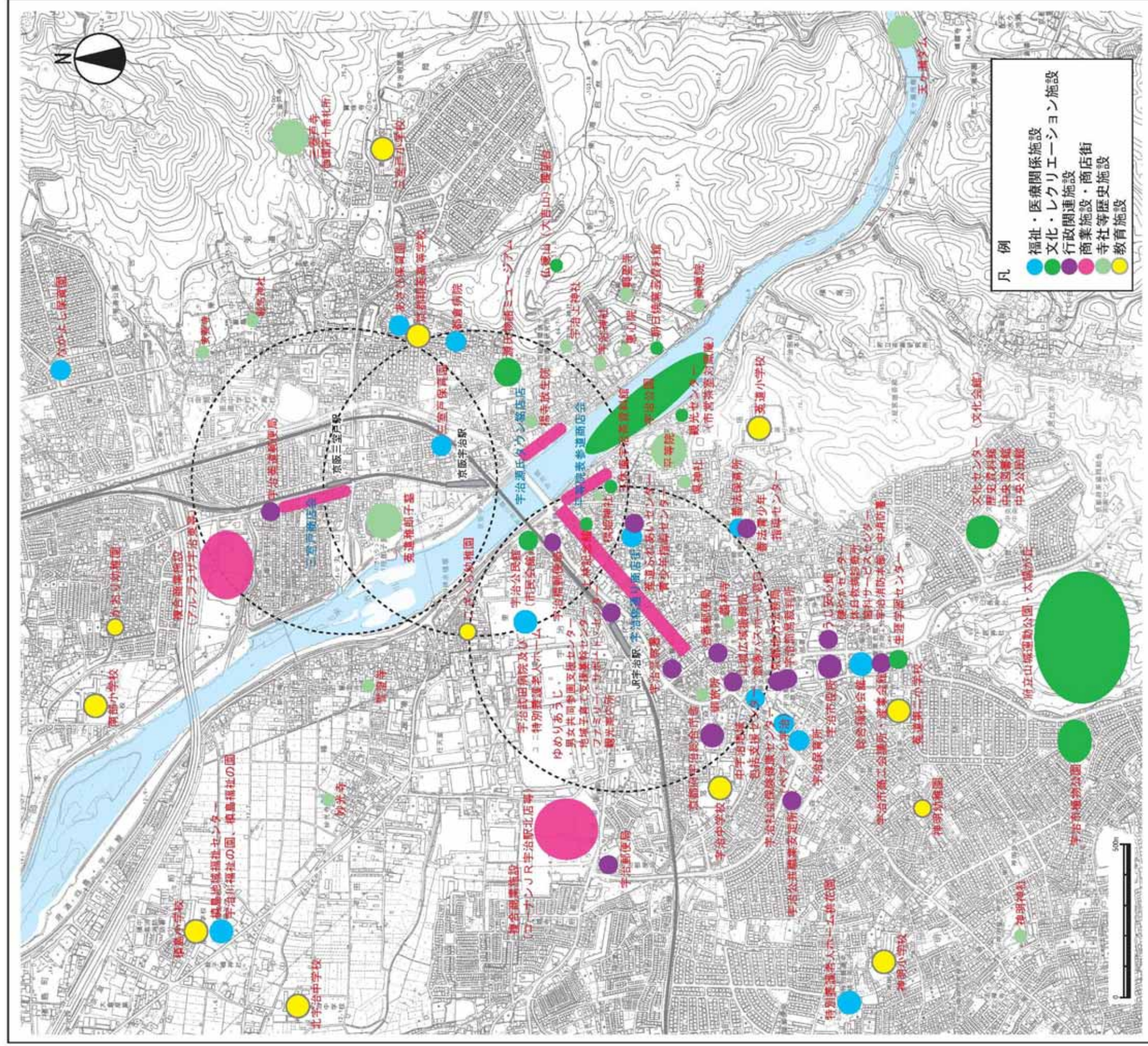


図 2-4 宇治駅周辺地区の概況図