

宇治市自殺対策計画（初案）
～自殺者ゼロのまちをめざして～

令和2年度～令和6年度

目次

第1章	計画の策定にあたって	1
1	計画策定の背景及び趣旨	1
2	計画の位置づけ	1
3	計画の期間	2
第2章	宇治市における自殺の現状	3
第3章	計画の基本的な考え方	8
1	基本理念	8
2	基本方針	8
3	基本目標	9
第4章	自殺対策の取り組み	10
1	施策の体系	10
2	具体的な取り組み	11
	基本施策1 つながり支え合うネットワークの強化	11
	基本施策2 寄り添い支える人材の育成と相談機能の充実	12
	基本施策3 市民への啓発と周知	13
	基本施策4 希望を持って生きることができるまちづくりの推進	14
	(1) 健康づくり	14
	(2) 子ども・若者への支援	14
	(3) 働く人への支援	16
	(4) 高齢者への支援	16
	(5) 障害等のある人への支援	18
	(6) 生活困窮者・無職者への支援	19
	(7) 妊産婦・育児中の人への支援	20
	(8) その他様々な悩みを抱える人等への支援	21
第5章	計画の推進	23
1	推進体制	23
2	計画の進行管理と評価	23

第1章 計画の策定にあたって

1 計画策定の背景及び趣旨

我が国の自殺者数は、平成10（1998）年に初めて年間3万人を超えて以降、14年連続して3万人台を推移する深刻な状況が続いていました。このような背景から、国では平成18（2006）年に「自殺対策基本法」が施行され、翌平成19（2007）年に国の自殺対策指針となる「自殺総合対策大綱」が策定されました。平成24（2012）年には「自殺総合対策大綱」の全体的な見直しが行われ、「誰も自殺に追い込まれることのない社会」の実現を目指すことが掲げられました。

そして、行政、関係機関、民間団体などが連携・協働して自殺対策を推進してきた結果、それまで「個人の問題」とされてきた自殺が「社会全体の問題」とであると広く認識されるようになり、自殺者数は平成22（2010）年以降減少しています。しかし、毎年2万人以上が自ら命を絶っており、依然として深刻な状況が続いています。

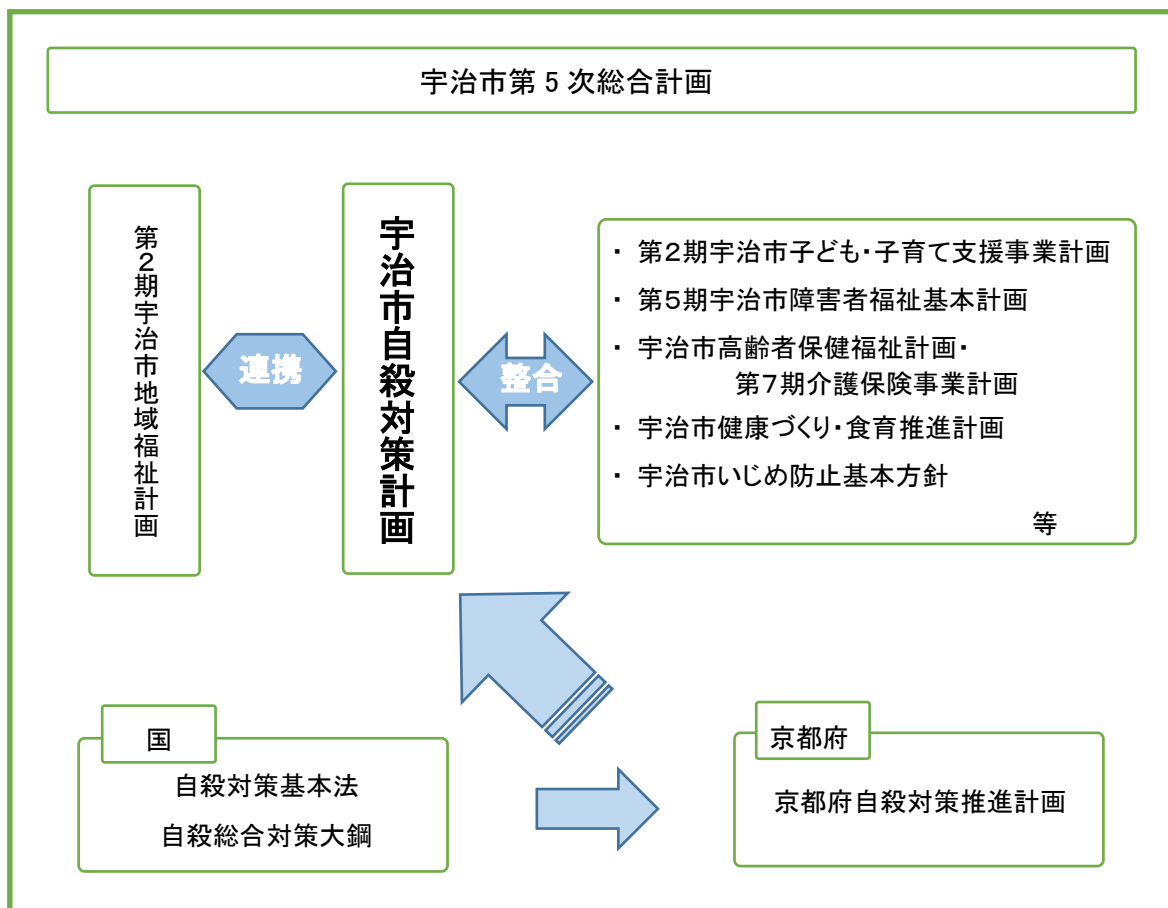
このような中、平成28（2016）年4月の「自殺対策基本法」改正により、「生きることの包括的な支援」として自殺対策を行うという理念が新たに打ち出され、地域レベルの実践的な取組を推進するため「市町村自殺対策計画」を策定することが定められました。

こうした自殺の現状及び国の自殺対策の動向を踏まえ、本市においても自殺対策を総合的に推進するため、「宇治市自殺対策計画」を策定します。

2 計画の位置づけ

本計画は、平成28（2016）年に改正された自殺対策基本法に定める「市町村自殺対策計画」として、本市における自殺対策推進の基本的な計画となるものです。

策定にあたっては、国の「自殺総合対策大綱」や京都府の「京都府自殺対策推進計画」等の内容を踏まえつつ、市の「宇治市第5次総合計画」を上位計画とし、「第2期宇治市地域福祉計画」との連携や「第2期宇治市子ども・子育て支援事業計画」、「第5期宇治市障害者福祉基本計画」、「宇治市高齢者保健福祉計画・第7期介護保険事業計画」、「宇治市健康づくり・食育推進計画」、「宇治市いじめ防止基本方針」などの関連する他の計画等との整合性を図ります。



3 計画の期間

令和2（2020）年度～令和6（2024）年度

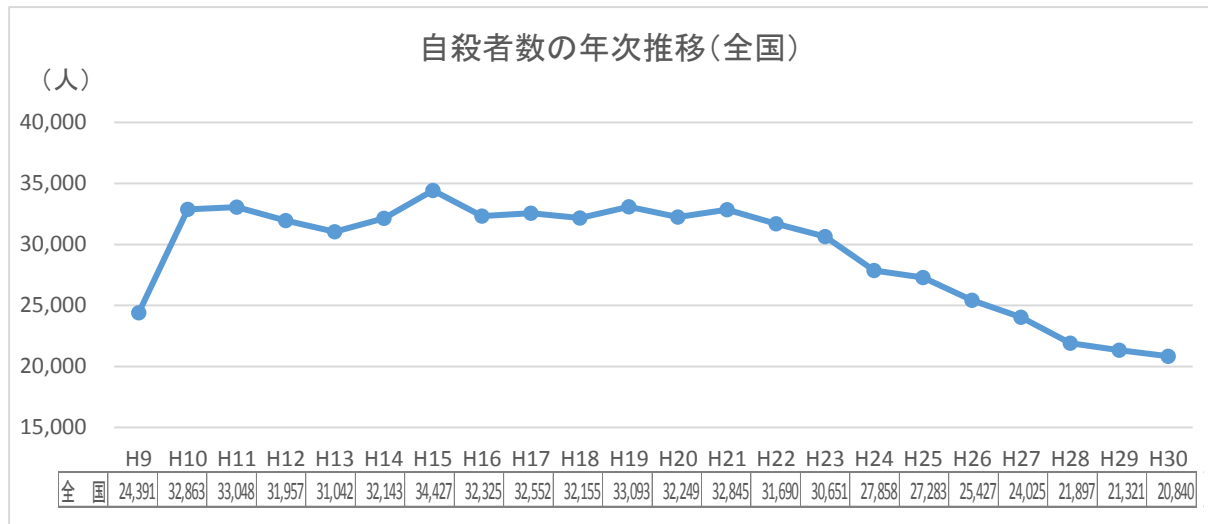
国が「自殺総合対策大綱」を概ね5年を目途に見直しをすることから、本計画においても自殺の実態や社会状況の変化等を踏まえて、5年に一度を目安として内容の見直しを行います。

第2章 宇治市における自殺の現状

(1) 自殺者数・自殺死亡率の年次推移

①自殺者数の年次推移（全国）

警察庁「自殺統計」における全国の自殺者数は、平成10（1998）年以降、14年連続で3万人を超える状態が続いていましたが、平成24（2012）年に3万人を下回り、以降は減少しています。

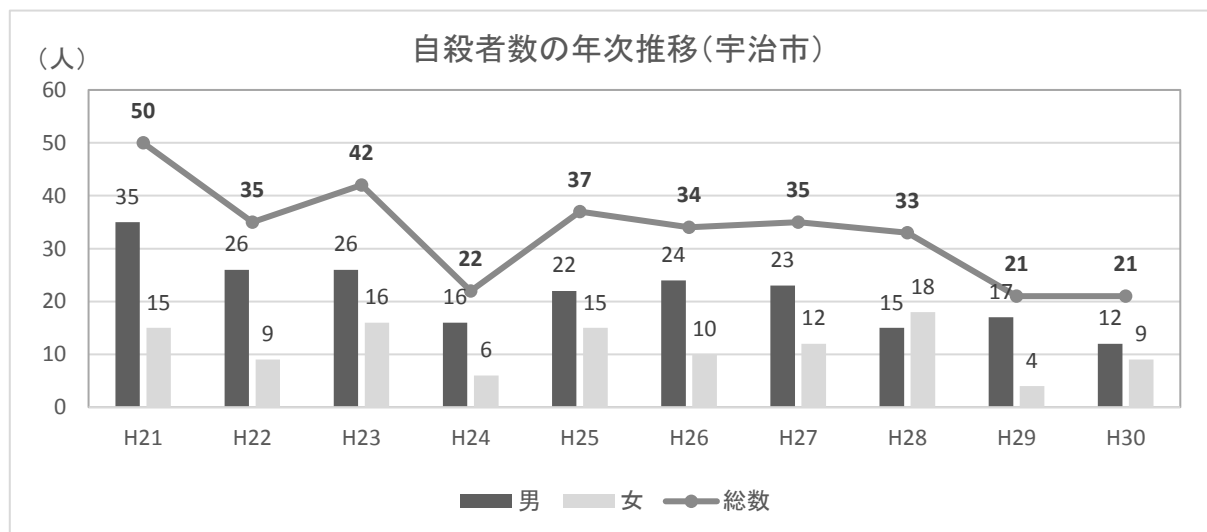


資料：自殺対策白書（厚生労働省）※警察庁「自殺統計」

②自殺者数の年次推移（宇治市）

平成21（2009）年から平成30（2018）年までの本市の自殺者数は、平成21（2009）年の50人が最も多く、その後平成24（2012）年には、その半数以下の22人まで減少しました。平成25（2013）年には再び37人まで増加したものの、その後は減少傾向にあり、平成30（2018）年は21人となっています。

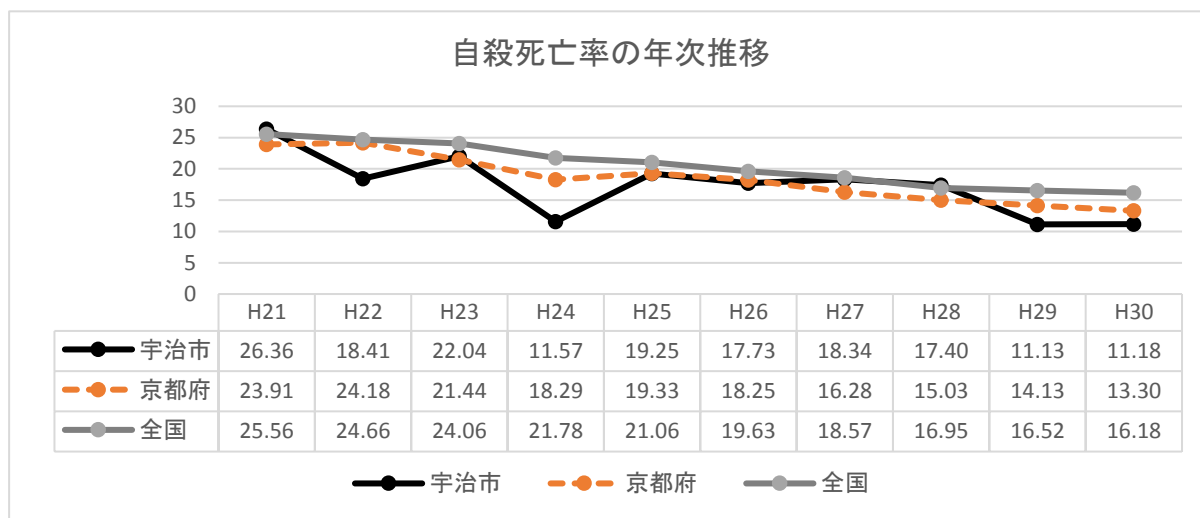
また、男女比をみると、男性が65%を占め、女性の約2倍になっています。



資料：地域における自殺の基礎資料（自殺日・住居地）（厚生労働省）

③自殺死亡率の年次推移（自殺死亡率：人口10万人あたりの自殺者数）

本市の自殺死亡率は、全国と比較するとやや低い水準となっています。平成27（2015）年からは京都府の数値を上回っていましたが、平成29（2017）年以降は低くなり、平成30（2018）年は11.18となっています。



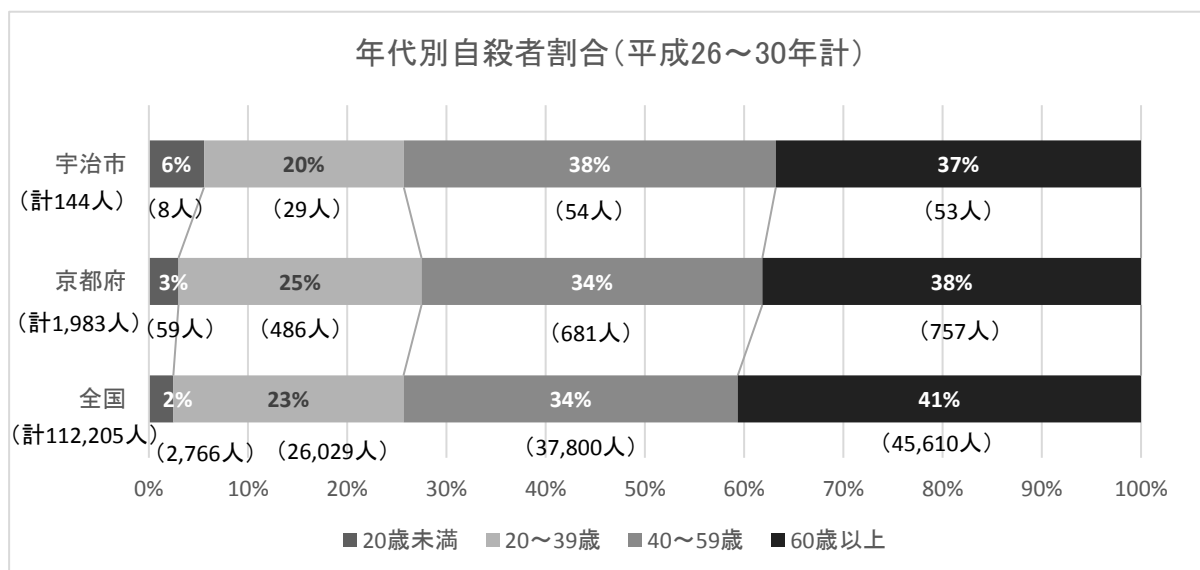
資料：地域における自殺の基礎資料（自殺日・住居地）（厚生労働省）

（2）年代別でみる自殺の状況

厚生労働省「地域における自殺の基礎資料」を用いて、平成26～30（2014～2018）年の5年間の年代別、自殺者割合・自殺死亡率を集計しました。

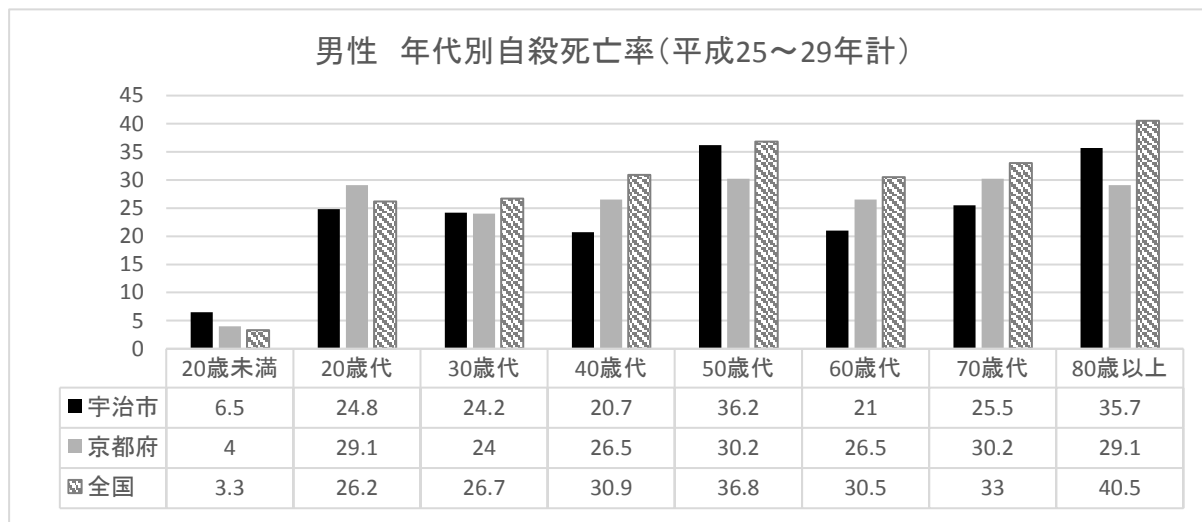
①年代別自殺者割合と自殺者数

年代別の自殺者割合をみると、本市では40～59歳が最も多く、次いで60歳以上が多くなっています。全国・京都府と比較してみると、20歳未満と40～59歳の割合が高くなっています。

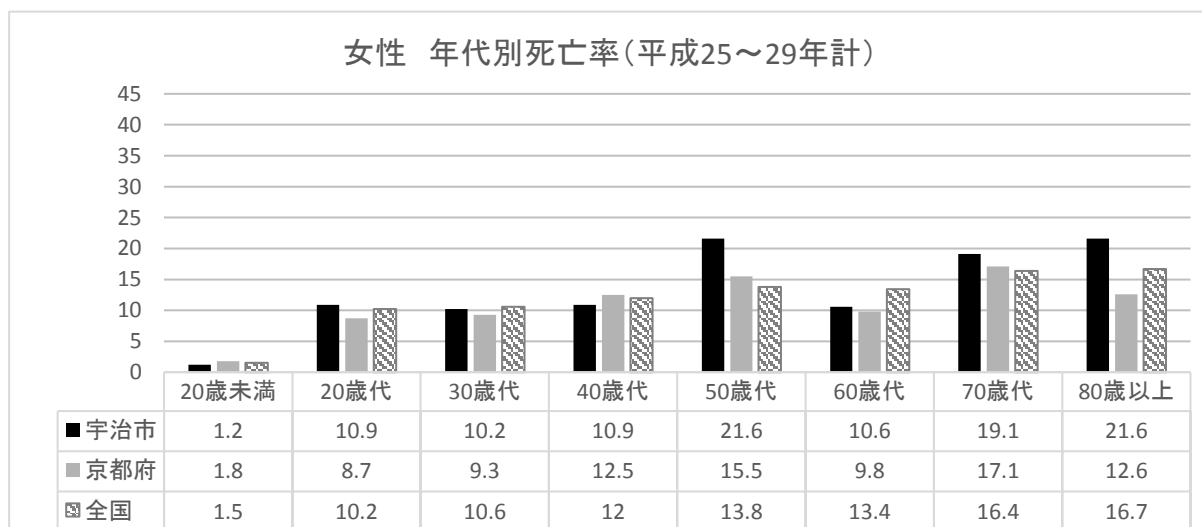


②性別・年代別自殺死亡率

自殺死亡率は男性では概ね全国・京都府と同様の分布傾向にあります。20歳代、50歳代は全国と近似値にありますが、40歳代は、20歳以上では最も低い20.7となっており、全国との差が最も大きくなっております。女性では、男性よりも全体的に低い水準となっておりますが、50歳代と80歳以上は21.6で全国と比較して高い数値になっております。



資料：地域における自殺の基礎資料（自殺日・住居地）（厚生労働省）



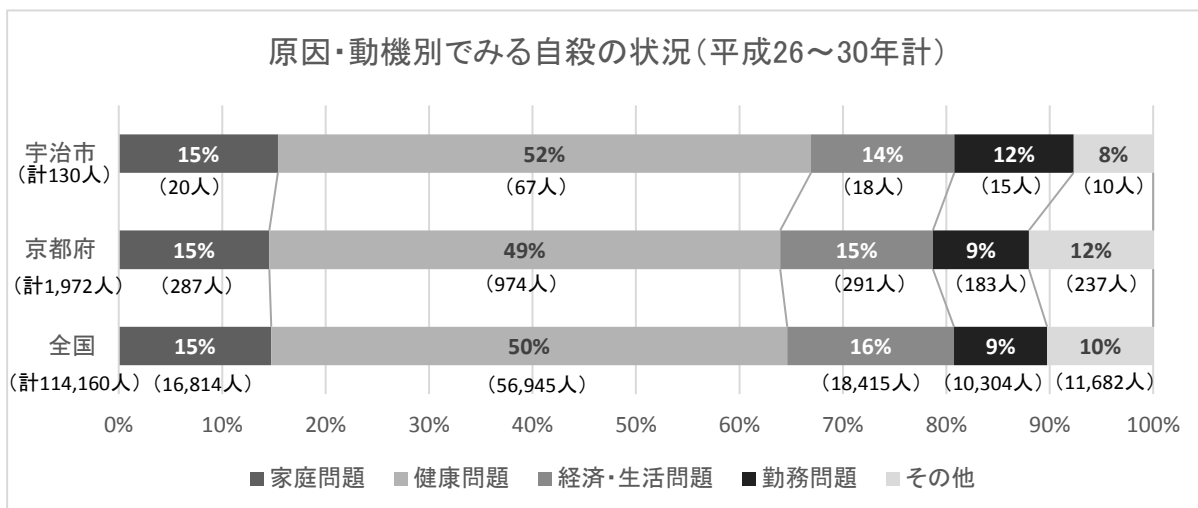
資料：地域における自殺の基礎資料（自殺日・住居地）（厚生労働省）

(3) 原因・動機別でみる自殺の状況

厚生労働省「地域における自殺の基礎資料」を用いて、平成26～30（2014～2018）年の5年間の自殺の原因・動機別自殺者数を集計しました。

原因・動機別の自殺者割合をみると、全国・京都府と同様に「健康問題」が最も多くなっています。

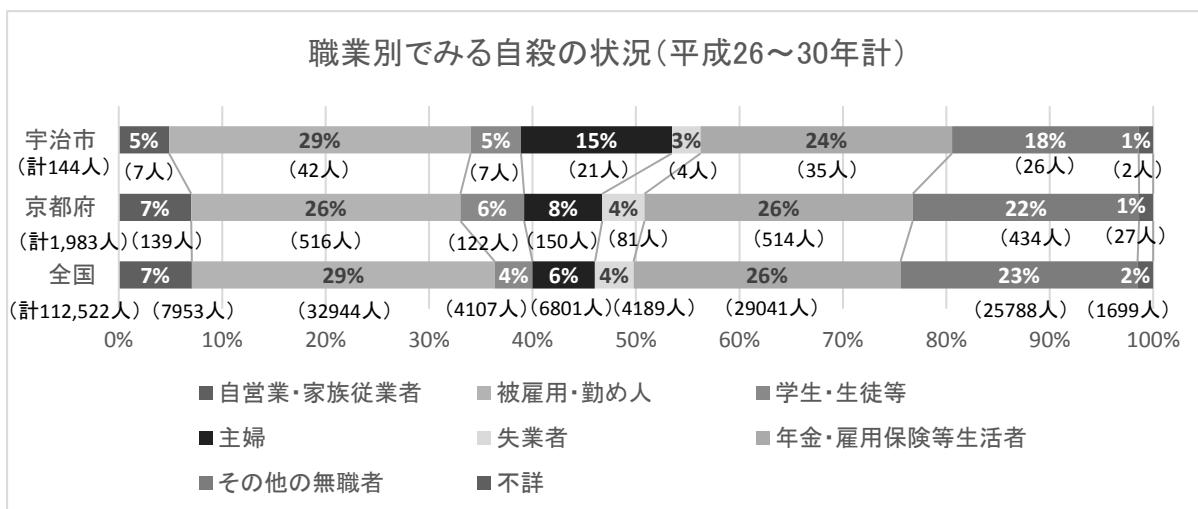
※自殺の原因・動機に係る集計については、遺書等の自殺を裏付ける資料により明らかに推定できる原因・動機について一人につき3つまで計上されているため、原因・動機特定者の原因・動機別の和と原因・動機特定者数とは一致しません。



(4) 職業別でみる自殺の状況

厚生労働省「地域における自殺の基礎資料」を用いて、平成26～30（2014～2018）年の5年間の職業別自殺者数を集計しました。

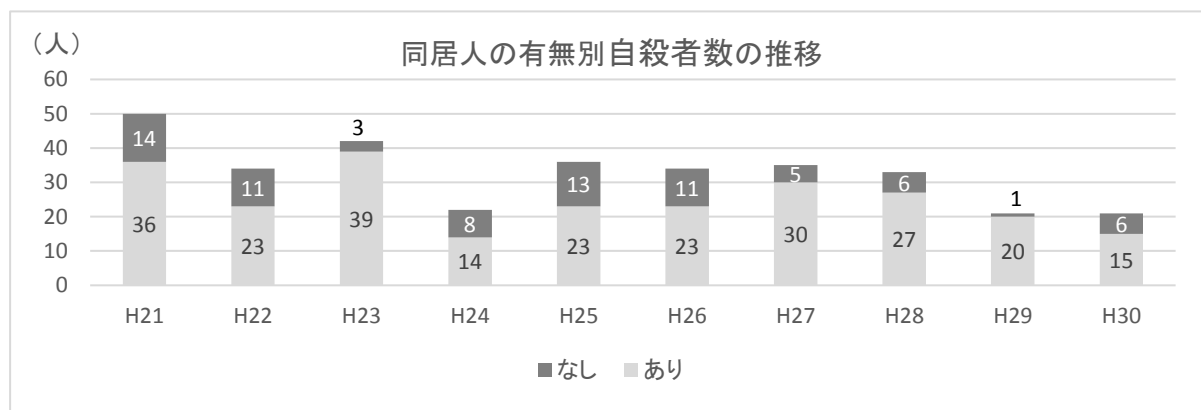
職業別の自殺者割合をみると、全国・京都府と同様に最も多いのは被雇用・勤め人、次いで年金・雇用保険等生活者が多くなっています。有職・無職の割合でみると、無職者（学生・生徒等、主婦、失業者、年金・雇用保険等生活者、その他無職者）が全体の66%を占めています。



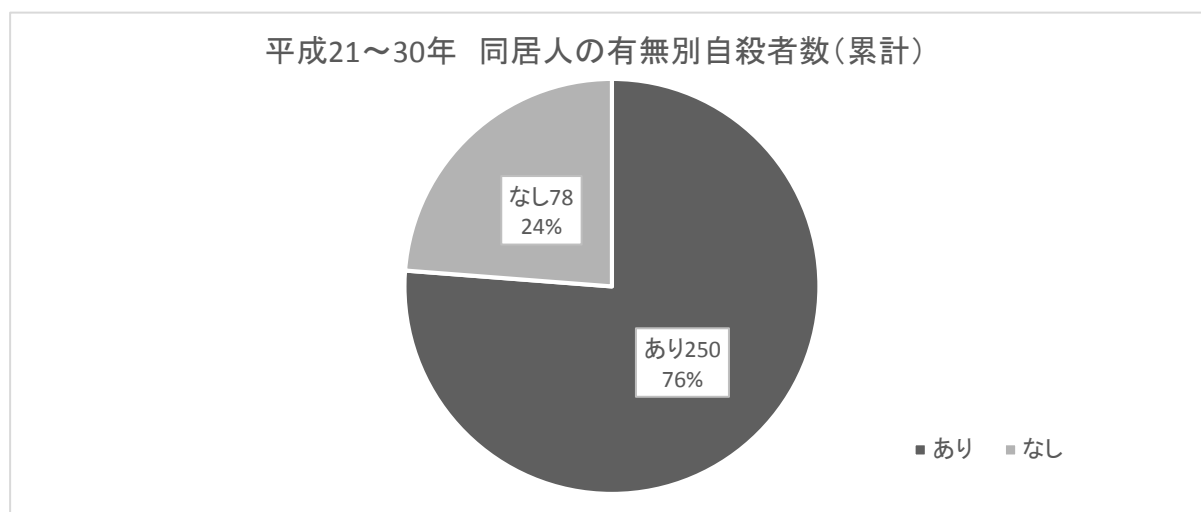
(5) 自殺時の同居人の有無

自殺時の同居人の有無をみると、どの年においても「同居人あり」の自殺者数が「同居人なし」を上回っており、平成21（2009）年から平成30（2018）年までの累計で割合をみると、「同居人あり」が76%で「同居人なし」の24%と比較すると約3倍となっています。一方で、平成25～29（2013～2017）年の5年間の累計で自殺死亡率（20歳以上）をしてみると、「同居人あり」が18.08、「同居人なし」が40.00となっており、「同居人なし」が「同居人あり」を大幅に上回っています。

※自殺者数に不詳の人数は含めていないため、自殺者数の合計と一致しない年があります。



資料：地域における自殺の基礎資料（自殺日・住居地）（厚生労働省）



資料：地域における自殺の基礎資料（自殺日・住居地）（厚生労働省）

第3章 計画の基本的な考え方

1 基本理念

みんなで支え合い 誰も自殺に追い込まれることのない
こころ通うまち 宇治

国の自殺総合対策大綱で掲げられている「誰も自殺に追い込まれることのない社会の実現」を踏まえつつ、本市の地域福祉計画の理念である「一人ひとりを認め合い ともに支え合う安心して暮らせる住民主体の福祉のまちづくり」の視点から、上記の基本理念を掲げ、本市の自殺対策を推進していきます。

2 基本方針

(1) 自殺対策における基本認識を共有する

本市における自殺対策においては、以下の基本認識を共有し、取り組みを進めていきます。

○自殺は、その多くが追い込まれた末の死である

自殺は、その瞬間的な行為だけでなく、人が命を絶たざるを得ない状況に追い込まれるプロセスとして捉える必要があります。様々な悩みが原因で心理的に追い詰められ、自殺以外の選択肢が考えられない状態に陥ったり、社会とのつながりの減少や生きていても役に立たないという役割の喪失感または与えられた役割に対する過剰な負担感から、危機的な状態に追い込まれてしまう過程と見る事ができるからです。

また、自殺に至った人の直前の心の健康状態をみると、大多数が様々な悩みにより心理的に追い詰められた結果、うつ病等の精神疾患を発症し、その影響で正常な判断ができない状態となっていることが明らかになっています。

このように、自殺は個人の意思や選択の結果ではなく、「その多くが追い込まれた末の死」であるということが出来ます。

○自殺はその多くが防ぐことのできる社会的な問題である

自殺はその多くが防ぐことのできる社会的な問題です。自殺の背景にある様々な要因のうち、失業や多重債務、長時間労働等の社会的要因については、制度の見直しや相談・支援体制の整備など社会的な取組により解決していくことが可能です。また、健康問題や家庭問題など個人の問題と思われるような要因も、専門家への相談やうつ病の治療等について社会的な支援をすることで解決できる場合もあります。

(2) QOLの包括的な向上策として推進する

自殺を思いとどまり、生きる気持ちを持つには、自殺の危機要因(虐め、過労、孤立、失業など)を減らすだけでなく、QOL(生活の質、人生の質、生命の質、実存の質)を包括的に向上させていく必要があります。具体的には、安定した生活基盤(収入・職業・住宅・教育・医療の保障)、張り合いのある仕事、所属実感のあるグループ・コミュニティ・社会、信頼できる仲間、安らげる家庭、うるおいをもたらす文化・芸術・娯楽活動などです。

また、個人の尊厳の理念に基づき、自他の固有なありのままの存在を尊敬する文化・風土の醸成も重要です。そのほか長期的には、弱みを相互に公開できる、「助けて」と言える、「弱さ」をオープンにできることが本当の強さだと受けとめられる文化・風土を、根付かせていく必要があります。

(3) 様々な分野の連携を強化する

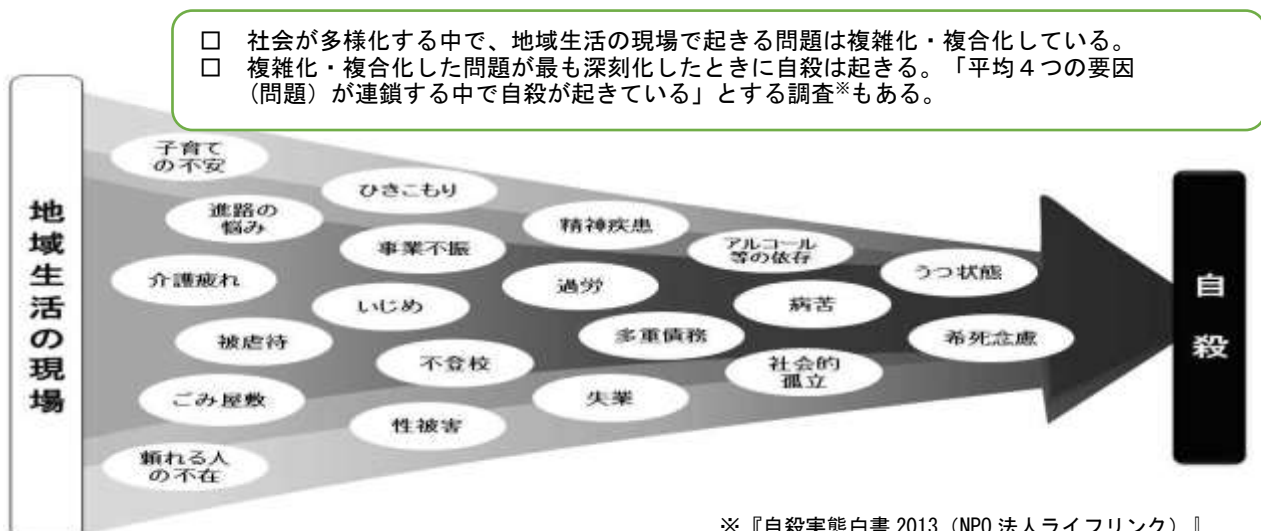
自殺は健康問題、経済・生活問題、人間関係、家庭の状況など様々な要因が複雑に関係しており、自殺対策においては、精神保健的な視点だけではなく、社会・経済的な視点を含めた包括的な取り組みが重要です。そのためには各分野の窓口や組織において、自殺予防の基礎知識や、相談窓口等の情報、またそれぞれが自殺対策の一翼を担っているという意識を共有し、密接に連携していく必要があります。

3 基本目標

国は、「自殺総合対策大綱」において、令和8(2026)年までに、自殺死亡率(人口10万人あたりの自殺者数)を平成27(2015)年の18.5と比べて30%以上減少させ、13.0以下とすることを、自殺対策の数値目標として定めています。

本市における自殺死亡率は、国と比較すると概ね低い水準で推移しており、平成30(2018)年は11.2となっております。しかしながら、依然として自殺により年間20名以上の方のかけがえのない命が失われている現状を踏まえ、本市では「自殺者ゼロ」を目標に掲げ、市民とともに誰も自殺に追い込まれることのないまちの実現を目指します。

参考：自殺の危機要因イメージ図(厚生労働省資料)



第4章 自殺対策の取り組み

1 施策の体系

本市において自殺対策を進めるにあたっては、自殺は誰にでも起こり得る危機であるとともに、全てかけがえのない命であり、また自殺に至るまでの原因は多岐にわたることから、本市の人口規模や自殺者数を勘案すれば、特定のリスクを重点化することはせず、全ての自殺リスクに応えるための自殺対策の体系を構築します。

一方で、国全体で見れば、若年層の自殺は他の年代に比べ自殺死亡率は低いものの、自殺が死因の第1位となるなど、憂慮すべき状況です。また、自殺の原因・動機については、うつ病や統合失調症の減少により大幅に改善は進んでいるものの、全年代を通して健康問題が第1位であり、さらに今後高齢化が急速に進展する中で、高齢者の自殺が増加する可能性も想定できます。

そうした点を十分に踏まえながら、本市では以下の施策体系により、自殺対策の取り組みを推進していきます。

- | | |
|-------|-------------------------|
| 基本施策1 | つながり支え合うネットワークの強化 |
| 基本施策2 | 寄り添い支える人材の育成と相談機能の充実 |
| 基本施策3 | 市民への啓発と周知 |
| | ①広報を通じた啓発と周知 |
| | ②イベント等の機会を通じた啓発と周知 |
| 基本施策4 | 希望を持って生きることができるまちづくりの推進 |
| | (1) 健康づくり |
| | (2) 子ども・若者への支援 |
| | (3) 働く人への支援 |
| | (4) 高齢者への支援 |
| | (5) 障害等のある人への支援 |
| | (6) 生活困窮者・無職者への支援 |
| | (7) 妊産婦・育児中の人への支援 |
| | (8) その他様々な悩みを抱える人への支援 |
| | ・介護等が必要な人を支える家族への支援 |
| | ・被災者・犯罪被害者への支援 |

2 具体的な取り組み

基本施策1 つながり支え合うネットワークの強化

自殺対策の推進にあたっては、行政をはじめ、地域で活動している団体や、企業・事業所、そして市民一人ひとりが連携・協働して総合的に推進することが求められます。

そのために、医療、福祉、教育など様々な領域において、悩みや問題を抱える人を支えるための体制の強化や関係機関、団体等との連携を進め、自殺対策のネットワークが有効に機能するよう取り組んでいきます。

主な事業・取組	内容	担当課
関係機関・団体等との連携	子育て世代包括支援センター、地域子育て支援拠点、男女共同参画支援センター、地域包括支援センター等の各センター機能及び、「宇治市いじめ防止対策連絡会議」、「DV防止対策委員会（DV対策ネットワーク会議）」、「地域包括ケア会議」、「小地域包括ケア会議」等のネットワークを通じ、地域の団体や市民の方との情報交換や連携を図りながら、悩みや問題を抱える人を支え、自殺予防につなげる体制の整備を図るとともに、ネットワーク機能の充実に取り組みます。また、民生児童委員や社会福祉協議会、学区福祉委員会等や、保健所、児童相談所など関係する府機関との連携も強化していきます。	関係各課
自殺対策庁内推進体制の構築	庁内に市長を本部長とする（仮称）宇治市自殺対策推進本部及び課長級で組織する庁内連絡会議を設置し、本市の自殺対策に関する情報共有や協議を行うとともに、各部署・学校等との連携を強化して、自殺対策を推進します。	地域福祉課

基本施策2 寄り添い支える人材の育成と相談機能の充実

自殺対策においては、様々な悩みや生活上の困難を抱える人への早期の「気づき」が重要であり、「気づき」のための人材育成を行う必要があります。自殺のサインに気づき、声をかけ、話を聞き、必要に応じて専門機関等につなぐなど、寄り添い支える人材の育成を図るとともに、各相談窓口において適切な対応を行えるよう取り組みを進めていきます。

主な事業・取組	内容	担当課
市職員を対象とした研修の実施	各課窓口や相談窓口等で対応を行う職員が、自殺について正しく理解するとともに、悩みを抱えた人に「気づき」、適切な対応ができるよう研修に取り組みます。	地域福祉課ほか
教職員を対象とした研修の実施	子どもの変化や悩みに早期に気づき、適切に対応できるよう教職員研修に取り組むとともに、教育相談担当者の育成を図ります。	教育関係各課
福祉事業従事者や市民を対象とした研修の実施	宇治市民生児童委員協議会や宇治市社会福祉協議会等と連携して、地域福祉活動に携わる方や関心のある方、福祉事業従事者など、より多くの市民の方に、悩みを抱える人に寄り添い支えるための研修に参加してもらえるよう取り組みを進めていきます。	地域福祉課
相談窓口等での対応	各種の相談窓口で自殺につながるような言葉があった場合や、関係者や第三者から相談を受けた場合には、専門の相談窓口（京都いのちの電話、京都府自殺ストップセンター等）につなぐなど適切な対応ができるよう、自殺予防の基礎知識や相談窓口の情報の共有を図るとともに、マニュアル等の整備について検討していきます。	地域福祉課ほか

基本施策3 市民への啓発と周知

自殺に追い込まれるという危機は、誰もが直面し得ることであることから、自殺に対する誤った認識や偏見を払拭するよう、市民の理解を促進するとともに、自殺予防や心の健康などについての正しい知識の普及啓発を図ります。

また、命や暮らしの危機に陥った場合には、誰かに援助を求めるという考え方を普及させることで、自分の周りにはいるかもしれない自殺リスクを抱えている人の存在に気づき、必要に応じて専門家につなぎ見守っていくという役割を市民一人ひとりが意識できるよう、広報活動等を通じた取り組みを進めていきます。

①広報を通じた啓発と周知

主な事業・取組	内容	担当課
市政だよりやホームページ等への掲載	自殺予防週間や自殺対策強化月間等にあわせて、自殺対策に関する記事を市政だよりに掲載するとともに、ホームページ等を活用し、自殺予防に向けた啓発と相談窓口等の周知を行います。	地域福祉課ほか
くらしの便利帳等への掲載	市の窓口、業務内容、各種手続等にかかる行政情報ならびに地域の生活情報等を掲載している情報誌（くらしの便利帳、男女共同参画情報誌や労政ニュース等）に自殺予防に関する啓発記事や相談窓口等の情報を掲載し、周知を図ります。	地域福祉課ほか

②イベント等の機会を通じた啓発と周知

主な事業・取組	内容	担当課
自殺対策関連講座の開催	自殺対策強化月間などに、ストレスへの対処法や相談機関の紹介等、自殺予防に向けたセミナー等を開催するとともに、機会の充実に努めます。	地域福祉課 男女共同参画課 ほか
地域支え合い出前講座での周知	地域福祉に関する出前講座の中で、自殺予防やゲートキーパーなどについて周知・啓発を行います。	地域福祉課
市図書館での周知・啓発	自殺予防週間及び自殺対策強化月間などに、自殺予防関連図書の展示及び貸出を実施します。	中央図書館 東宇治図書館 西宇治図書館
街頭啓発等の実施	街頭での啓発活動や、各種講演・セミナー等での啓発チラシ等の配付、市内公共施設等への自殺対策関連ポスター掲示・リーフレットの配布を行うなど、自殺予防に関する啓発や相談窓口の周知に努めます。	地域福祉課 ほか

基本施策4 希望を持って生きることができるまちづくりの推進

全ての人々が健康で生き生きと暮らせるよう施策の充実を図るとともに、「生きづらさ」を抱えた人が、社会から孤立することなく必要な支援を受けることができるよう、それぞれの状況に応じた支援体制を整備します。

(1) 健康づくり

主な事業・取組	内容	担当課
健康づくり・食育推進事業	宇治市健康づくり・食育推進計画に基づき、生活習慣等の改善を推進し、また、関係団体等とも連携をとりながら、各種施策を推進します。	健康生きがい課
健康づくり・食育アライアンス事業	個々に健康づくりや食育活動に取り組んでいる団体同士を結び付け、新たなネットワークを構築し、団体同士の情報交換やそれぞれの活動内容を市民へ発信することで、団体の活動を活性化させるとともに、市民が健康に関心をもつ機会を増やしていきます。	健康生きがい課
健康教育	生活習慣病等がもたらす早世、障害、要介護状態の予防についての正しい知識の普及により、「健康の保持・増進」、「健康寿命の延伸」、「早世の予防」、「生活の質の向上」、「健康管理能力の向上」を図ります。	健康生きがい課
健康相談	市民の健康づくりの取り組みを推進し、QOL（生活の質）の向上を目指すために健康に関する正しい知識、個人や集団に合った健康管理の方法に関する相談助言を行い、家庭における健康管理を支援します。	健康生きがい課

(2) 子ども・若者への支援

悩みを抱えた子ども・若者が一人で問題を抱え込まず、相談や支援を求められるような環境づくり等に取り組めます。

○子どもが相談や支援を求めやすい環境づくり

主な事業・取組	内容	担当課
こども家庭相談	専門相談員を配置し、子育てのこと、子どもの友人関係や学校でのことなど、18歳未満の子どもと家庭にかかわる相談を受け付けます。また、児童虐待の通告や対応の相談を受け付けます。	こども福祉課
教育相談事業	保護者や児童生徒のいじめや不登校などの教育上の悩みや心配事などに関する相談を対面及び電話で受け付け、問題の解決を図ります。また、スクールカウンセラーの活用により、学校相談機能の充実を図ります。	教育支援課

心と学びのパートナー等派遣事業	心理学等を学ぶ大学院生を中学校に配置し、不登校傾向にある生徒の話し相手や学習支援等を行うことで、生徒の自立支援を行います。	教育支援課
こころの教育	児童生徒が様々な困難やストレスに直面したときに、助けの声をあげることができるよう、保健体育や道徳などの時間を利用して、SOSの出し方やいのちに関わるテーマなど、こころの健康につなげる教育を実施します。	学校教育課 教育支援課
スクールソーシャルワーカー活用事業	スクールソーシャルワーカーが課題を抱える児童生徒の置かれている状況を把握し、適切な相談窓口につながります。	教育支援課
不登校児童生徒支援事業	元教員やスクールソーシャルワーカーなどが小中学校を巡回訪問し、学校と共に不登校児童生徒の支援方法を検討します。また、ケースに応じて不登校児童生徒への家庭訪問を実施します。	教育支援課

○子どもの見守り

主な事業・取組	内容	担当課
いじめ防止対策の推進	宇治市いじめ防止基本方針を基に、各校で「いじめ防止方針」を策定し、いじめの早期発見や早期対応に取り組めます。	人権啓発課 教育支援課
学校支援チーム活動事業	小中学校で起こる様々な困難事象に対して、学校支援チームでは、社会福祉士や精神科医、弁護士、臨床心理士などの専門的な知識を持った委員の助言や指導を受け、児童生徒や保護者への適切な支援を行うとともに、課題解決を図ります。	教育支援課
不登校児童生徒自立支援教室運営事業	不登校児童生徒を対象にした教室を設置し、対象児童生徒に応じた学習・生活指導を行うことで、児童生徒の自立を支援します。	教育支援課
少年補導活動	宇治市少年補導委員による街頭補導活動や啓発活動等を通して、青少年の見守りと健全育成に取り組めます。	教育支援課
子どもの学習支援事業	市内在住の中学生で、経済的な理由等で家庭での学習が困難な場合に、生徒の学習習慣の定着や家庭での学習力向上を目指し、学習機会を提供します。	生活支援課

(3) 働く人への支援

市内企業への経営上のサポートや、情報提供を通じて、職場におけるメンタルヘルスやハラスメント対策の促進を図ります。

○働く人や地域の企業への支援

主な事業・取組	内容	担当課
労政ニュース発行事業	広報紙（労政ニュース）を発行し、望ましい雇用就業構造の実現や高齢者雇用対策、障害者雇用対策、労働福祉等の各種施策について情報提供を行うとともに、ワークライフバランスに関する情報等についても周知します。	産業振興課
中小企業セミナー開催事業	販路拡大や付加価値の増加、新分野への進出や人材不足への対応に関するセミナーや交流会等を通じて、経営の安定と成長を支援します。	産業振興課
宇治市中小企業低利融資	市内の中小企業者に対して、事業資金を低利で融資し、信用保証料や支払利息の一部を補給する制度を設けることで、企業の負担を軽減し、経営の安定と成長を支援します。	産業振興課

○職場における心の健康づくり

主な事業・取組	内容	担当課
市職員・教職員のメンタルヘルス及びハラスメント防止に関する取り組み	市役所では一事業所として、市職員や小中学校の教職員に対して、健康保持促進や疾病予防のための各種検診等を行うとともに、メンタルヘルスについての研修やストレスチェックなどを行い、メンタル不調の防止や早期発見・早期対応につなげます。また、ハラスメント相談窓口の設置等を行い、ハラスメントのない職場環境を目指します。	職員厚生課 教育総務課 ほか

(4) 高齢者への支援

高齢者の方が安心して暮らすことができるよう支援体制を整備するとともに、「健康長寿日本一」の実現を目指した高齢者の健康維持や生きがいづくりなど、希望を持って生きるための施策の充実に取り組みます。

主な事業・取組	内容	担当課
地域包括支援センター運営事業	地域包括支援センターを日常生活圏域に設置するとともに、地域包括支援センター運営協議会を運営し、介護、福祉、医療、保健などのサービスを包括的・継続的に提供します。また、総合相談、権利擁護、包括的・継続的ケアマネジメント、介護予防ケアマネジメント業務により、可能な限り居宅において自立した日常生活を営めることを目指します。	健康生きがい課

一人暮らし・高齢者世帯確認表	一人暮らしの高齢者や高齢者世帯の方の自宅を担当民生児童委員が訪問し、緊急時の連絡先や健康状態等の状況について確認表に記録し、継続的に見守ります。	健康生きがい課
地域包括ケア体制推進事業	地域の高齢者が安心していきいきと暮らせるように「地域包括ケア会議」及び「小地域包括ケア会議」を開催し、地域ネットワークの構築を図るとともに、事例検討などを通してきめ細やかな支援に努めます。	健康生きがい課
認知症地域支援事業	高齢者が地域で心身ともにいきいきと暮らすことができるように、予防可能な段階である初期認知症高齢者を早期に発見し、認知症の改善と進行、悪化の防止のための教室を行います。	健康生きがい課
初期認知症総合相談支援事業	認知症になっても住み慣れた地域で生活を継続するために、認知症コーディネーターを配置し、認知症の人とその家族への効果的な支援を行います。また、医療機関、介護サービス及び地域の支援機関の連携強化などによる支援体制の構築を図ります。	健康生きがい課
訪問型短期集中予防サービス	保健師や看護師等の専門職が、訪問にて心身の健康を保つための相談やアドバイスを実施します。	健康生きがい課
住民主体型通いの場活動支援	要支援者等を中心とする自主的な通いの場として、体操、レクリエーション等の活動、趣味活動等を通じた短時間の居場所づくりを行うボランティア団体を支援します。	健康生きがい課
通所型短期集中予防サービス	個別性を重視して、運動・栄養・口腔・認知機能の維持向上を目指します。	
高齢者虐待対策事業	関係機関と連携し、被虐待者の施設への緊急入所等の対策をとることにより、その身体的・精神的安全を確保するとともに、虐待者（養護者）への支援を行い、問題解決を図ります。	健康生きがい課
地域リハビリテーション活動支援事業	地域の自主活動団体からの要請により、専門職の派遣を行い、介護予防や健康増進に関する地域活動の活性化を図ります。	健康生きがい課
介護給付	居宅介護サービス、地域密着型介護サービス、施設介護サービス、介護予防サービス、地域密着型介護予防サービスなどの給付を通して、要介護・要支援認定者の尊厳を保持し、能力に応じ自立した生活ができるよう支援します。また、高齢者の実態やニーズを踏まえ、必要なサービスの整備を進めます。	介護保険課
介護予防・生活支援サービス事業（訪問介護相当サービス、生活支援型訪問サービス、通所介護相当サービス、短時間型通所サービス）	訪問介護相当サービス、生活支援型訪問サービス、通所介護相当サービス、短時間型通所サービスの実施により、要支援認定者及び事業対象者の介護予防及び自立支援を図ります。	介護保険課

緊急通報装置（シルバーホン）の設置	65歳以上の一人暮らしの高齢者の方等を対象に、急に身体の具合が悪くなったとき等に、ボタンを押すだけで消防本部と連絡が取れる緊急通報装置（シルバーホン）の貸与・設置を行います。また、機器についている相談ボタン（24時間365日受けることのできる健康相談や、月に1度受けることのできる見守りコール機能）により、高齢者の健康維持や孤立防止につなげます。	健康生きがい課
ボランティア研修会	市民の積極的な社会参加を促進するとともに、介護予防事業への理解と普及啓発を促進し、地域の高齢者を支えます。	健康生きがい課

（5）障害等のある人への支援

障害等のある人が安心して暮らすことができるよう、適切な支援を行います。

主な事業・取組	内容	担当課
障害者相談支援事業	医療・保健・福祉・教育及び就労等に関係する機関とのネットワークを構築し、地域の障害者等や支援者が抱える問題の把握と検討を行い、適切な支援につなげます。	障害福祉課
障害者虐待防止対策事業	障害者虐待に関する通報・相談窓口を設置し、問題の早期発見・解決につなげます。	障害福祉課
身体・知的障害者相談員設置事業	相談員が身体障害者・知的障害者の福祉制度利用、就職、日常生活等に関する相談に応じ、必要な助言を行います。	障害福祉課
障害者生活支援事業	精神保健福祉士・保健師による相談や、グループワーク事業を実施することで、精神障害者の早期発見・早期治療・社会復帰を促進します。	障害福祉課
地域活動支援センター等事業	障害者が自立した日常生活及び社会生活を営むために、創作活動または生産活動の機会を提供し、社会との交流を促進します。	障害福祉課
その他障害者の生活を支える事業の充実	障害者自立支援医療費の給付や、日中一時支援事業、移動支援事業、社会参加促進事業、手話通訳者・要約筆記者派遣事業など障害者の生活を支える事業の充実を図り、障害者の生活の支援や社会との交流を促進します。	障害福祉課

(6) 生活困窮者・無職者への支援

生活困窮者や無職者の生活不安を軽減することが必要であり、制度の適切な実施や、必要な支援に繋げるための生活困窮者自立支援制度を中心とした相談体制を整備します。

主な事業・取組	内容	担当課
生活困窮者自立支援事業	生活困窮者が抱えている課題の解決に向けて必要な支援を把握し、継続的な支援が必要な方には支援プランを共に作成し、支援に取り組みます。また、一時生活支援事業や子どもの学習支援事業、就労準備支援事業、家計改善支援事業など、それぞれの状況に応じて、必要な支援を提供します。	生活支援課
生活保護制度等の運用	生活保護制度等の各種給付制度の運用にあたっては、生活状況の把握を行い、自立に向けた相談・支援を行うほか、必要な場合は適切な相談窓口や医療機関に行くよう指導を行います。	生活支援課ほか
ひとり親家庭自立支援給付事業	ひとり親家庭の親を対象に、就職に有利かつ生活の安定に資する資格の取得を促進するため、受講中の生活費等の負担軽減を図り、資格取得を容易にするための給付を行います。	こども福祉課
母子生活支援施設広域入所	配偶者のいない女子又はこれに準ずる事情にある女子と、その監護すべき児童の母子生活支援施設への入所を実施し、入所施設の実施運営費を扶助することで、その生活を支援し、自立を促進します。	こども福祉課
母子父子自立支援員設置事業	母子・父子自立支援員を配置し、ひとり親家庭等の相談に応じ、その自立に必要な情報提供や助言、職業能力の向上及び求職活動に関する支援を行い、生活の安定や児童の福祉の増進を図ります。	こども福祉課
各種料金の滞納徴収や納付相談での対応	国民健康保険料や保育料、水道料金、市税等の滞納者に対する徴収や納付相談にあたり、経済的な困難やその他の問題を抱えていることを把握した場合は、状況に応じて適切な相談窓口につなげます。	関係各課
会社説明会、出張就労相談	ハローワーク宇治、宇治商工会議所等と連携した、会社説明会を実施し、就労への支援を行います。また、「京都ジョブパーク」と「地域若者サポートステーション京都南」による出張就労相談会を市役所内で実施し、無職者等の職業的自立を支援します。	産業振興課

(7) 妊産婦・育児中の人への支援

産後うつの予防と早期対応に努めるとともに、関係機関と連携し、妊娠期から子育て期までの切れ目のない支援を行うことで、精神的な不調がある妊産婦や保護者の不安や悩みの軽減・解消に取り組みます。

主な事業・取組	内容	担当課
こども家庭相談	専門相談員を配置し、子育てのこと、子どもの友人関係や学校でのことなど、18歳未満の子どもと家庭にかかわる相談を受け付けます。また、児童虐待の通告や対応の相談を受け付けます。	こども福祉課
地域子育て支援拠点事業	就学前の児童と保護者が気軽に集える地域子育て支援拠点において、子育て関連の事業紹介するほか、相互交流や子育て相談を実施します。	こども福祉課
保育の実施	公立保育所、民間保育園、認定こども園において、保育事業を行うとともに、保護者からの育児に関する相談を受け付けます。	保育支援課
一時預かり事業	親の病気・出産、冠婚葬祭、短期間・断続的労働・職業訓練、リフレッシュしたい等の理由で一時的に保育が必要な時に利用できるサービスを提供します。	保育支援課
子育て支援事業	民間保育園・認定こども園で、子育て相談や園庭解放等を通して地域の保護者の相談に応じます。必要な場合は専門機関等につなぎます。	保育支援課
妊婦健康診査	妊婦の健康管理の充実及び経済的負担の軽減を目的として実施しており、必要に応じて、医療機関と行政が連携してフォローを行います。	保健推進課
こんにちは赤ちゃん事業	全ての乳児のいる家庭を訪問し、子育ての孤立化を防ぐために、その居宅において様々な不安や悩みを聞き、子育て支援に関する必要な情報提供を行うとともに、支援が必要な家庭に対しては適切なサービス提供に結びつけることにより、地域の中で子どもが健やかに育成できる環境整備を図ります。	保健推進課
新生児訪問指導	新生児出生通知書・電話・窓口等で申し出のあった新生児と産婦に対し、地区担当保健師が家庭訪問を行い、生活指導、保健指導等を行います。出生後、最も不安の高い時期に地区担当保健師が訪問することで、育児不安の緩和や早期からの育児相談窓口として機能します。また、保健事業を普及・啓発し、安心して子育てができるよう支援します。	保健推進課
乳幼児健康診査	3か月児、10か月児、1歳8か月児、3歳児の発達段階に応じて必要な健康診査を行い、疾病または異常の発見、運動・精神の発達状況を把握し、適切な指導を行い、子どもの健やかな成長を促します。	保健推進課
こども発達相談(心理)	乳幼児健診、乳幼児相談、家庭訪問等により、身体的、精神的発達面に課題があると思われる乳幼児の保護者に対して、発達相談員が相談、情報の提供及び助言を行います。	保健推進課

妊婦面談事業	母子健康手帳交付時に地区担当保健師を知ってもらい、安心して相談できる場を提供します。また、妊娠期における栄養・休養・心身のケア等について正しい知識及び子育て制度の普及啓発を行い、健やかな出産に向けての準備を促します。さらに、ハイリスク妊婦を把握し、産前から支援を行うことで心身の健康の保持増進及び虐待を積極的に予防します。	保健推進課
産後ケア事業	産後、家族等の援助が受けられず支援を必要とする母子に対して、心身のケア、育児の支援その他、母子の健康の維持・増進に必要な支援を実施することにより、母子に対する支援体制を確立し、母親の身体的回復と心理的な安定を促進するとともに、母親自身がセルフケア能力を育み、母子とその家族が健やかな育児ができるように支援します。	保健推進課

(8) その他様々な悩みを抱える人等への支援

様々な悩みや状況により生きづらさを抱える人に対し、一人ひとりが抱えているこころの負担を軽減できるよう、それぞれの状況に応じた相談支援につなげます。

主な事業・取組	内容	担当課
相談窓口等での対応	ひきこもりの方やLGBTなど性的マイノリティの方、自殺未遂者、自死遺族など、生きづらさを抱える人に対し相談機関等の紹介や周知を図ります。また、人権相談等の各種相談窓口で、自殺につながるような言葉があった場合や、生活する上での困難や悩みを抱えていることが分かった場合は、専門の相談窓口（京都いのちの電話、京都府自殺ストップセンター等）や状況に応じた適切な窓口につなぎます。	関係各課

○介護等が必要な人を支える家族への支援

主な事業・取組	内容	担当課
地域包括支援センター運営事業	地域包括支援センターを日常生活圏域に設置するとともに、地域包括支援センター運営協議会を運営し、介護、福祉、医療、保健などのサービスを包括的・継続的に提供します。 また、総合相談、権利擁護、包括的・継続的ケアマネジメント、介護予防ケアマネジメント業務により、可能な限り居宅において自立した日常生活を営めることを目指します。	健康生きがい課
在宅高齢者介護者リフレッシュ事業	在宅介護をする家族等（市民）を対象に、身体的・精神的にリフレッシュできるよう、交流会をはじめとする文化教養行事等を開催します。	健康生きがい課

介護知識・技術習得教室	在宅介護をする家族等（市民）を対象に、身体的・精神的負担の軽減を図ることができるよう、適切な介護知識・技術取得等を内容とした教室を開催します。	健康生きがい課
認知症家族介護者支援事業	認知症家族支援プログラム及びOB会を通して、認知症の人を介護する家族を支援します。	健康生きがい課
心身障害者介護支援（レスパイトサービス）事業	在宅の心身障害者を一時的に預かることにより、介護されている保護者の方に日頃の心身の疲れを回復していただくことを目的としています。	障害福祉課
障害者日中一時支援事業	障害者等の日中における活動の場を確保し、障害者等の家族の就労支援および、一時的な休息の確保等を目的に支援しています。	障害福祉課

○被災者・犯罪被害者への支援

主な事業・取組	内容	担当課
宇治市地域防災計画	宇治市地域防災計画に基づき、災害時における被災者の心のケアとして、精神疾患及びPTSD（心的外傷後ストレス障害）等に適切に対応できるよう対応を整えます。	危機管理室
犯罪被害者等支援	犯罪被害者や家族が直面している問題について、総合窓口を設置し、各種相談に応じるとともに、関係機関等と連携し、支援を行う。	総務課

第5章 計画の推進

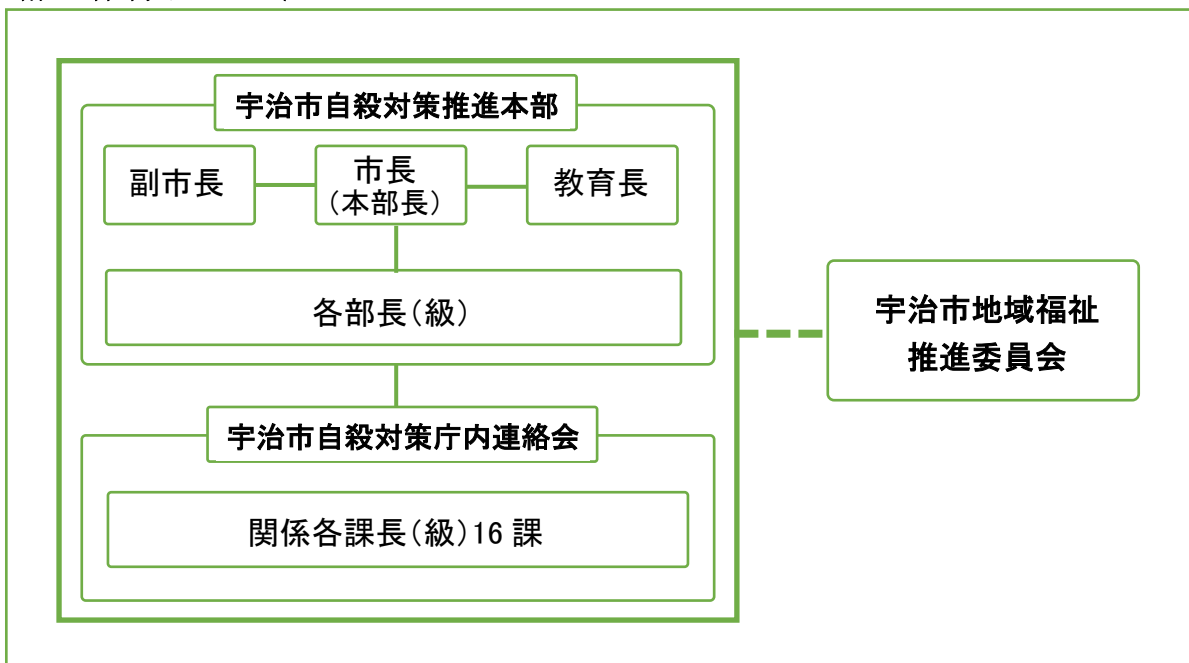
1 推進体制

本計画は、市長を本部長とする（仮称）宇治市自殺対策推進本部を設置し、推進することとし、本市における自殺の実態を共有し、状況に応じて必要な対策を講じます。

2 計画の進行管理と評価

計画の進行管理と評価については、「宇治市地域福祉計画」の進行管理と併せて行うこととします。地域福祉計画の進行管理にあたり作成している「地域福祉推進のプログラム〈推進のめやす〉」に掲載している事業のうち、本計画の基本施策に位置付けられる事業について、事業の実施状況と評価の点検を行い、自殺対策の着実な推進につなげていきます。

〈推進体制イメージ〉



「自殺総合対策大綱」（概要）

※下線は旧大綱からの主な変更箇所

平成28年の自殺対策基本法の改正や我が国の自殺の実態を踏まえ抜本的に見直し

第1 自殺総合対策の基本理念

誰も自殺に追い込まれることのない社会の実現を目指す

- 自殺対策は、社会における「生きることの阻害要因」を減らし、「生きることの促進要因」を増やすことを通じて、社会全体の自殺リスクを低下させる

阻害要因：過労、生活困窮、育児や介護疲れ、いじめや孤立等
促進要因：自己肯定感、信頼できる人間関係、危機回避能力等

第2 自殺の現状と自殺総合対策における基本認識

- 自殺は、その多くが追い込まれた末の死である
- 年間自殺者数は減少傾向にあるが、非常事態はまだまだ続いている
- 地域レベルの実践的な取組をPDCAサイクルを通じて推進する

第3 自殺総合対策の基本方針

1. 生きることの包括的な支援として推進する
2. 関連施策との有機的な連携を強化して総合的に取り組む
3. 対応の段階に応じてレベルごとの対策を効果的に連動させる
4. 実践と啓発を両輪として推進する
5. 国、地方公共団体、関係団体、民間団体、企業及び国民の役割を明確化し、その連携・協働を推進する

第4 自殺総合対策における当面の重点施策

1. 地域レベルの実践的な取組への支援を強化する
2. 国民一人ひとりの気づきと見守りを促す
3. 自殺総合対策の推進に資する調査研究等を推進する
4. 自殺対策に係る人材の確保、養成及び資質の向上を図る
5. 心の健康を支援する環境の整備と心の健康づくりを推進する
6. 適切な精神保健医療福祉サービスを受けられるようにする
7. 社会全体の自殺リスクを低下させる
8. 自殺未遂者の再度の自殺企図を防ぐ
9. 遺された人への支援を充実する
10. 民間団体との連携を強化する
11. 子ども・若者の自殺対策を更に推進する
12. 勤務問題による自殺対策を更に推進する

第5 自殺対策の数値目標

- 先進諸国の現在の水準まで減少させることを目指し、平成38年までに、自殺死亡率を平成27年と比べて30%以上減少
(平成27年18.5 ⇒ 13.0以下)

(WHO:仏15.1(2013)、米13.4(2014)、独12.6(2014)、
加11.3(2012)、英7.5(2013)、伊7.2(2012))

第6 推進体制等

1. 国における推進体制
2. 地域における計画的な自殺対策の推進
3. 施策の評価及び管理
4. 大綱の見直し