



# 市議会だより



作品タイトル：秋色 撮影場所：源氏物語ミュージアム 撮影者：居原田 晃嘉

## contents

vol.151

2018. 12. 1

発行／宇治市議会

〒611-8501 京都府宇治市宇治堀菖33番地

TEL.0774-20-8747(直)

編集／広報委員会

- 02 ◆ 9月定例会の概要
  - ◆ 決算特別委員会13人で審査
  - ◆ 公平委員会委員の選任に同意
  - ◆ 可決された意見書（要旨）
- 03 ◆ 9月定例会の議決結果
  - ◆ 議会の動画配信
- 04 ◆ 常任委員会の報告
- 06 ◆ 一般質問

- 15 ◆ 一般質問
  - ◆ 議事内容（抜粋）
- 16 ◆ 議事内容（抜粋）
  - ◆ 提出された請願
  - ◆ 次回定例会のお知らせ
  - ◆ 表紙写真応募のお礼
  - ◆ 読者アンケート

# (仮称)お茶と宇治のまち歴史公園 事業契約議案 可決

## 9月 定例会の 概要

平成30年9月定例会は9月18日から10月16日までの29日間の会期で開かれました。今定例会では、市から提出された「平成30年度宇治市一般会計補正予算（第3号）」をはじめとする10議案が可決（同意）されました。また、「宇治市における太陽光発電設備の設置に関する規制条例の策定についての請願」が採択、「国の障害者雇用『水増し』について、原因究明と再発防止を求める意見書」、「下水道施設の改築に係る国庫補助の継続に関する意見書」が可決されました。（3面に議決結果を掲載）市政に関する一般質問は、9月26日、27日、28日、10月1日の4日間にわたり、19人の議員が個人質問を行いました。（6～15面に掲載）

## 決算特別委員会13人で審査

9月定例会最終日に、平成29年度宇治市一般会計歳入歳出決算をはじめとする決算関係7議案が市から提出され、13人の委員で構成される決算特別委員会に付託されました。

委員長	まつみね 松峯	副委員長	しげる 茂
委員	おおかわ 大河	なおゆき 直幸	やまと 宮本
	みやもと 今川	しげ お 繁夫	やまと 山崎
	おぎはら 荻原	み や 美也	あかもと 岡本
	き もと 木本	とよひさ 豊久	なかむら 中村
	いなよし 稻吉	ひろあき 裕章	とり い 鳥居
	あさい 浅井	みち お 道夫	あきづき 秋月
		あつのり 厚徳	

審査は、10月24日から11月6日までのうち、7日間にわたりて行われました。

最終日に行われた総括質疑の内容については次号でお知らせします。

## 公平委員会委員の選任に同意

議会は、公平委員会委員（再任）の選任に同意しました。

●公平委員会委員  
後藤 美穂 (京都市在住) (敬称略)

## 可決された意見書（要旨）

### 国の障害者雇用「水増し」について、原因究明と再発防止を求める意見書

本年8月28日、政府は、昨年の障害者雇用数を3460人水増ししていた調査結果を発表した。

今回の水増し問題は、障害者を含む国民の働く権利を保障するための法制度をめぐって、国の大半の機関が法に反して障害者の働く権利を侵害していた重要な問題である。

よって、政府に、障害者雇用水増し問題について、原因の徹底究明と再発防止対策の抜本的な強化を図ることを求める。

### 下水道施設の改築に係る国庫補助の継続に関する意見書

国の財政制度等審議会においては下水道事業について、受益者負担の観点から汚水施設の改築は原則として使用料で賄うべきとの提言がなされた。

今後、老朽化した下水道施設への改築に係る国庫補助が削減又は廃止されることとなると著しく高額な下水道使用料を設定せざるを得なくなり、市民生活に重大な影響を及ぼす。

よって、国に、下水道施設の改築にかかる国庫補助を継続するよう強く求める。

# 9月定例会

# 議決結果

## ◆すべての会派が賛成した議案

議事内容 (注1)	
議案	議会基本条例の一部改正〔委員会提案〕
	議会会議規則の一部改正〔委員会提案〕
	平成30年度一般会計補正予算(第3号) (注2)
	平成30年度一般会計補正予算(第4号)
	平成30年度後期高齢者医療事業特別会計補正予算(第1号)
	平成30年度水道事業会計補正予算(第1号)
	建築基準法等関係事務手数料条例の一部改正<建設水道>
	公平委員会委員の選任同意
	平成30年度一般会計補正予算(第5号)
請願	宇治市における太陽光発電設備の設置に関する規制条例の策定についての請願<建設水道>
意見書案	国の障害者雇用「水増し」について、原因究明と再発防止を求める意見書
	下水道施設の改築に係る国庫補助の継続に関する意見書

## ◆会派で賛否が分かれた議案

○印=賛成、×印=反対

	議事内容 (注1)	議決結果	会派名					無会派
			共産	未来	自民	公明	維新	
議案	平成30年度一般会計補正予算(第4号)修正案 〔議員提案〕	否決	○	×	×	×	○	×
	(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園整備運営事業の事業契約締結<建設水道>	可決	×	○	○	○	×	○
請願	「(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園」に関する請願<建設水道>	不採択	○	×	×	×	○	×
	「(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園」整備運営事業の見直しを求める請願<建設水道>	不採択	○	×	×	×	○	×
	(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園整備運営事業についての請願<建設水道>	不採択	○	×	×	×	○	×
	宇治市民会館・公民館の建て替えを求める請願<文教福祉>(注3)	不採択	○	×	×	×	○	×
	宇治市民会館・公民館の建て替えを求める請願<建設水道>(注3)	不採択	○	×	×	×	○	×
	改憲発議を行わないことを求める意見書	否決	○	×	×	×	×	○

(注1) 議事内容は省略・わかりやすく変更して記載している場合があります。議案の後ろの< >内は審査した委員会名、ないものは直接審議。

(注2) 無会派1名欠席 (注3) 項目ごとに所管の常任委員会で審査。

※議事内容(抜粋)は15・16ページに掲載しています。※議長は表決に加わっていません。

## 議会の動画配信

生中継や録画中継は、市議会ホームページの「議会中継」でご覧になれます。

決算特別委員会動画配信を開始

定例会、委員会の様子を  
インターネット動画で配信中

宇治市議会

検索



## 9月定例会 常任委員会の報告

## 総務

## 平成30年台風第21号に伴う宇治市対応状況等についてを報告

- ◆避難所に関して地域の方に十分に情報発信できているのか

## 審査項目

- 報告 平成30年台風第21号に伴う宇治市対応状況等について

## 市の説明

住宅被害等については9月12日に窓口を設置し、9月20日までに127件のり災証明申請の受付を行った。農業用施設の復興支援については本定例会中の補正予算計上に向け調整を行っており、調整ができ次第提案する。なお、文化財被害等への支援については、国等との調整をしており、今後調整がつき次第、補正予算の対応も含め検討していく。

## 委員からの質疑

- 基金を活用して、見舞金は出せないのか
- 避難所開設の基準は
- 人や民家に影響が出るおそれのある大木は切つておくべきでは
- 体育館ではなく冷暖房の効くランチルームを避難所にしては
- 一人暮らしの高齢者をサポートする方法は
- 避難所に関して地域の方に十分に情報発信できているのか

日程：8月28日～8月29日

## ●視察先・視察項目

- 【千葉県習志野市】 ◆公共施設再生計画について
- 【東京都荒川区】 ◆荒川区民総幸福度について



荒川区議会視察の様子

## 文教福祉

## 3月閉館の宇治市民会館・公民館の建て替えを求める請願を審査

- ◆教育委員会の方針を早く示すべきでは

## 審査項目

- 請願第30-6号の1 宇治市民会館・公民館の建て替えを求める請願

## 請願趣旨説明

市は、宇治市民会館・公民館をJRの借地契約が更新できない、耐震に問題があるなどの理由で今年3月末に閉鎖した。社会教育団体や公民館サークルの活動が大きく制限されている。財政が厳しいと、市民にはサービスカットや負担増を行う一方で、市の事業に巨額の予算をつぎ込んでいる。近年の頻発する災害の発生や少子高齢化、人口減少の中で、市民と行政の協同、まちづくりが必要であり、市民の活動の場である市民会館・公民館が必要である。そのため、建て替えを求める。

## 委員からの質疑

- 平成13年に耐震不足が判明して以降、建て替えなどを含め、市民活動の場、教育活動の場を保障するという立場にならなかったのはなぜか
- 公民館として建て替えを検討する可能性はあるのか
- 昭和24年制定の社会教育法に規定されている公民館の目的も踏まえながら、幅広い意味で社会教育の活用を考えていくべきではないのか
- 時代背景にあったやり方を考えて、教育委員会の方針を早く示すべきではないか
- 生涯学習審議会で現在議論されているが、過去の審議会で出された提言はどのようなものだったのか
- 公民館で学んだ人が自発的に活動することが生涯学習・社会教育だと思うが、目的を市民が理解できていないのではないか

## 採決

うじ未来委員の反対討論と共産党議員団委員の賛成討論の後、採決が行われ、6名中賛成2名で不採択すべきものと決した。

9月定例会中の総務常任委員会、市民環境常任委員会、建設水道常任委員会、文教福祉常任委員会の審査内容を一部お知らせします。また、行政視察を実施した委員会は視察報告も掲載します。

## 市民環境

### 宇治市第3次ごみ処理基本計画(素案)への意見の募集についてを報告

- ◆ごみ袋有料化は地方自治法の関係で言えば大いに疑問がある

#### 審査項目

- 報告 宇治市第3次ごみ処理基本計画(素案)への意見の募集について

#### 市の説明

宇治市第3次ごみ処理基本計画は、廃棄物の処理及び清掃に関する法律第6条の規定に基づき、市における一般廃棄物の処理に関する計画を作成するもので、現在、宇治市廃棄物減量等推進審議会で審議を進めている。本計画は、前計画が平成30年度で更新年限を迎えることから、計画期間10年、目標年次を平成40年度として作成する予定で、素案を取りまとめ、市民意見を募集することとした。

#### 委員からの質疑

- 計画を作成するに当たり、今後10年を見据える中で、城南衛生管理組合との連携状況等は今どういう形になっているのか
- SNS等で分別の啓発・仕方などを発信することが有効ではとの意見を受けて、何か対応しているのか
- ごみ袋有料化を受益者負担だというは地方自治法第227条の関係で言うと大いに疑問があるのではないか
- 年末年始の不燃ごみの収集について、期間が少しあくため早く来て欲しいと要望があるが、内部で検討はしているのか
- ごみ収集車の2人体制を実現し、浮いた分でごみ袋有料化の先送りを考えはどうか



## 建設水道

### 歴史公園整備運営事業の事業契約締結議案を審査

- ◆2者の提案書両方を提出するべきだ

#### 審査項目

- 議案第83号 (仮称)お茶と宇治のまち歴史公園整備運営事業の事業契約を締結するについて

#### 市の説明

(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園の整備運営事業はPFI方式を採用して行う。契約期間は契約締結日から平成49年3月31日まで、公募型プロポーザル方式で執行したところ、2グループの参加があった。選定委員会の審査結果を踏まえて優先交渉権者を選定し、株式会社宇治まちづくり創生ネットワークと仮契約を締結した。契約金額は25億3511万1231円である。

#### 委員からの質疑

- 太閤堤を簡素な建物で覆って史跡ゾーンだけにすればよいのでは
- 関係機関と協議は整っているのか
- 計画を変更するのは難しいのか
- 2者の提案書両方を提出するべきだ
- 契約が成立したのち契約自体を解消する事態が発生した場合はどうなるのか

#### 採決

6名中賛成3名・反対3名で可否同数となり、委員長裁決により可決すべきものと決した。

日程：7月30日～8月1日

- 視察先・視察項目  
【埼玉県加須市】

◆「かぞ絆号」等の公共交通施策について

- 【群馬東部水道企業団】◆上水道事業の統合について  
【東京都豊島区】◆パークマネジメント（南池袋公園）について





## 共産党議員団

おおかわ なおゆき

## 大河 直幸 議員



## 中学校給食の決断も遅かった、具体化も遅すぎる

答弁 早期に実施できるように検討を進める

問 中学校給食をいつから実施するのか。

答 【教育部長】現在、中学校給食検討委員会で、給食実施の方式を議論いただいている。検討委員会の議論の後、市教委で基本構想を策定する。

問 本市は中学校給食実施の決断も遅かった。実施を決めてからの具体化も遅すぎる。実施年度の目標を持って取り組むべき。

答 【同部長】早期に実施できるよう進めていく。

問 市長は任期中に中学校給食実施を見届けるスケジュールを持っているのか。

答 【市長】一日も早く子供たちに安全で安心な

給食を提供できるよう、取り組んでいく。

問 安全な食材の確保は市が責任を持つのか。

答 【教育部長】学校給食においては、安全で安心な提供が必須である。その一つには食材の確保も含まれており、市教委が対応する。

## LGBT支援への市の考えは

答弁 性の多様性の市民理解を深める啓発を推進する

問 自治体では個人が尊厳を持って生きることへの支援が求められている。市のLGBT支援への基本的な考えは。

答 【市長】性の多様性について市民理解を深める啓発を推進し、市民一人一人が人権を尊重し合い、ともに生きることのできる社会を目指す。

問 宝塚市が実施している電話相談は、LGBT当事者だけでなく、当事者の家族なども利用している。相談窓口の設置は。

答 【市民環境部担当部長】国の法整備や府の取り組みも見据え、今後研究していく。

※LGBTとは：性的マイノリティ（性的少数者）を表す言葉の一つ



## 共産党議員団

さかもと ゆうこ

## 坂本 優子 議員



## 太閤堤跡の歴史公園整備運営事業の見直しを

答弁 計画の見直しはできない

問 太閤堤跡は、市民請願が出され史跡保存が始まった。山本市長のもとで観光交流センターの建設、宇治公民館の機能移転など、PF1方式で、100億円をかける事業計画が出され、議会は2度否決したが、昨年6月、88億円に縮小した計画が可決。直後に今後4年間で85億円収支不足の財政見通しが示された。PF1方式はやめて、観光センターはガイダンス程度の施設に縮小すべきでは。

答 【都市整備部長】歴史公園整備運営事業は、本市の未来に向けた成長戦略。PF1事業において仮契約まで調っている段階で、計画の見直

しはできない。

## 災害時の要支援者登録者数は毎年更新しているのか

答弁 名簿を更新、一層、市民啓発を行っていく

問 今夏は大阪北部地震、西日本豪雨、台風21号などの大災害や猛暑が日本を襲った。平成30年3月末の災害時要支援者登録は5202人。そのうち町内会等へ名簿提供できているのは2087人で40.1%の組織率。登録者数は毎年更新しているのか。3100人以上の名簿を提供できていないが、どういう手だてか。

答 【危機管理監】昨年は要介護認定者や身体障害者手帳、療育手帳の認定者などのリストを参考に、6000人に登録案内を発送。今後も定期的に登録案内を実施し、町内会・自治会等から随時死亡や新規登録の連絡を受け名簿を更新する。また、災害時には隣近所や地域で助け合う共助の重要性を啓発し、一層、避難行動支援者や支援団体への登録を啓発していく。



## うじ未来

にしかわともやす

# 西川 友康 議員



## 地域コミュニティのあり方について市の考えは

**答弁** 効果的な施策や仕組みを検討していく

**問** これからの中づくりに重要なのは地域コミュニティの活性化だ。人口・税収が減少する中、地域でできることは地域で、できないことは行政です。仕組みや社会をつくる必要がある。公共施設で多くの地域コミュニティが活動しているが、そのあり方について考えは。

**答【市民環境部長】** 地域コミュニティの活性化に向けては施策横断的な連携が必要であるため、効果的な施策や仕組みを検討していく。また、活動の場となっている公共施設については、各施設の利用状況や維持管理経費等も十分分析

した上で、今後の地域コミュニティの活動に見合った施設のあり方を検討していきたい。

## 伊勢田地域における道路の大きさ・幅について市の考えは

**答弁** 道路拡幅整備の必要性は認識しているが、早期の事業化は困難である。

**問** 最近の災害を振り返り、今後のまちづくりでまず改善が必要なのは、道路だと感じた。建物倒壊、火災の広がり、車両・重機の進入、災害後の復旧、どれも道路の大きさが問題である。伊勢田地域は道が狭く、ふだんから要望が出ている。今回の地震を受けてさらに重要な問題となっているが、道路幅等について、市の考えは。

**答【建設部長】** 伊勢田地域において、道路拡幅整備の必要性は認識しているが、要望のある路線は沿道に家屋があり、早期の事業化は困難である。一方で、ウトロ地区小規模住宅地区改良事業、市道南山蔭田線の拡幅、西宇治中学校への避難経路の整備は現在検討しており、まずはこれらの事業を優先して取り組んでいきたい。



## 共産党議員団

みずたに おさむ

# 水谷 修 議員



## 台風21号被害の農業支援、企業支援は府の制度に上乗せ助成を

**答弁** 検討を進めている

**問** 台風21号の災害時に府知事や久御山町長は現場に行って生の声を聞き、早速独自の施策を予算化した。市長はなぜ現場に行かなかったか。

**答【危機管理監】** 市長は現場へ直接は赴かなかつたが、被害状況等は各担当より報告を行い、必要に応じて市長の指示により対応した。

**問** 市は農業被害の把握がなぜ遅いのか。

**答【同管理監】** 情報収集を行う中で、府の報告と同調を図り公表してきた。

**問** 被害額はいくらか。

**答【同管理監】** 具体的な額は把握できていない。

**問** 農業復興支援は久御山町並みに府の制度に上乗せ助成をすべき。中小企業被害に対しても上乗せ助成が必要だと考えるが市長の考えは。

**答【市民環境部長】** 府議会における審議の動向を注視する中で支援策の検討を進めている。

**問** 久御山町並み、それ以上の支援を予算化していただきたい。

## 停電の件数をなぜ把握できなかつたのか

**答弁** 関西電力のシステム障害が原因である

**問** 台風21号による停電の件数をなぜ把握できなかつたのか。

**答【危機管理監】** 関西電力のシステム自体に障害が発生し、関西電力からファックスが送信されず、発生地域や件数が把握できなかつた。

**問** 市の防災計画にある関西電力との関係が破綻しているのでは。どう整理をするのか。

**答【同管理監】** 関西電力にて、対応検証委員会を設置し、具体的な対策を進めると聞いている。



ながのえつこ

## 長野 恵津子 議員



### 紫式部文学賞副賞の見直しを検討しては

**答弁** 慎重かつ総合的に検討していく

**問** 財政が大変厳しい状況なら、紫式部文学賞の副賞200万円の見直しを検討してはいかがか。

**答【市民環境部長】** 本文学賞は文学界において非常に重みのある賞として評価をされ、28回目を数える歴史ある賞の一つとなっている。副賞の金額の見直しについては、文学界における本文学賞が持つ重みなどを勘案しながら、慎重かつ総合的に検討していく。

**問** 今後のまちづくりに今まで以上にもっと源氏物語を強くアピールする施策を打つべきだと考えるが、市の考えは。

**答【同部長】** 文学賞と市民文化賞を中心に本市の美しい自然景観や歴史的風土などを生かした源氏物語のまちを引き続きアピールしていく。

### 歴史公園が今必要であることの理由は

**答弁** 未来への投資も着実に進めることが、持続的な発展につながる

**問** 市民サービスを大幅に見直す財政状況で、歴史公園が今必要であることの理由は。

**答【市長】** 財政が厳しい状況であっても、選択と集中の考え方のもとで未来への投資も着実に進めることができることが、持続的な発展につながると考える。

**問** 経営状況が悪くなり、破綻するような事態を避けるためのモニタリングは具体的にはどのような手法をとるのか。

**答【都市整備部長】** 事業者による公共サービスが要求水準に満たないと判断した場合には、是正勧告やサービス対価の減額措置をとができる仕組みとなっており、安定的に運営されるようしっかりと状況を監視していく。



やまさき きょういち

## 山崎 恭一 議員



### 男女平等社会の実現は進んでいないのでは

**答弁** 目標値30%をかなり下回っている

**問** 男女平等社会の実現は、宇治では進んでいない。どう考えているか。

**答【市民環境部担当部長】** 市民アンケート調査によると、男女平等を感じている人は9.6%で、目標値30%をかなり下回っている。

**問** 女性委員がゼロという審議会が11ある。市の男女平等への真剣さが問われているのでは。

**答【同部長】** さらなる女性委員の登用推進に積極的に取り組んでいきたい。

**問** 男女の経済的差別の解消が、男女平等の根源的な問題だということを認識しているか。

**答【同部長】** 男女の賃金格差に関して、府の勤労統計調査の活用や目標値の設定など検討していきたい。

### 天ヶ瀬ダムが日本一危険なダムだという指摘に見解は

**答弁** ダムは健全な状態だと国より聞いている

**問** 時事通信の「危険なダムワースト10」で、天ヶ瀬ダムはダムを支える両岸の地盤が脆弱で日本一危険なダムだと指摘だが、市の見解は。

**答【理事】** ダムは健全な状態であると国より聞いている。引き続き安全性確保を求めていく。

**問** 7月の倉敷市真備町の惨事はダムの緊急放流による川の決壊が原因だ。宇治でも2013年に避難指示が出されることが起きた。想定以上の雨量では、ダムはかえって危険だ。天ヶ瀬ダム再開発にお金や時間を使うより、堤防の全般的な強化に重点を移すべきではないか。

**答【理事】** 堤防の適切な管理と強化対策の実施を国に求めていく。



## うじ未来

はつとり

ただし

## 服部 正 議員



### 産業戦略策定の時期は

**答弁** 次年度予算に具体的な施策が反映できるよう取り組む

問 岁入確保に向けた取り組みの中で進めている産業戦略策定について、市の考えは。

答 【市長】新たな産業の創出等、宇治の活力バージョンアップを図る産業戦略の策定を進めている。市内の経済構造を詳細に把握した上で、融資制度等の産業支援策に加え、戦略的な産業活性化につながる産業戦略を検討していく。

問 外部検討委員会での意見はどのようなものであったか。また、産業戦略策定の時期と次年度予算への反映は。

答 【市民環境部長】目標の明確化、近隣自治体、

府、大学との連携強化等多くの意見をいただいた。年度内に策定し、次年度の予算に具体的な施策が反映できるよう鋭意取り組む。

### 地域で高齢者を見守るコミュニティーの確立が重要になるのでは

**答弁** 地域の支え合い仕組みづくりを推進する

問 地域包括ケアシステムを進めていく上で、関係機関と連携・協働していくことが重要である。意見交換や情報共有にどう取り組んでいるのか。

答 【健康長寿部長】小地域包括ケア会議を年間3回以上開催し、高齢者の生活を支える地域ネットワークづくりを進めている。

問 今後も高齢者の増加が見込まれる中、高齢者が高齢者を見守る環境、地域で高齢者を見守るコミュニティーの確立が重要になるのでは。

答 【同部長】見守りや外出支援など地域の課題やニーズを、生活支援コーディネーターがかかわりつつ地域住民が中心となって話し合い、地域の支え合い仕組みづくりを推進する。



## 公明党議員団

いなよし みち お

## 稻吉 道夫 議員



### 大戸川ダムの必要性について市の見解は

**答弁** ダム建設の必要性を強く実感している

問 国の公共事業予算の確保が難しい現在だが、災害を少しでも軽減する設備は必要である。天ヶ瀬ダムにつながる大戸川には水量の調整機能がない。これから先、本年のような豪雨が長時間、琵琶湖周辺で発生すると想定した場合、現在建設を凍結されている大戸川ダムの必要性を唱える方が少なくないが、市の見解は。

答 【市長】全国各地で多発している局所的な豪雨の状況から、ダム建設の必要性を強く実感している。近畿直轄ダム事業等促進協議会の会長及び副会長として平成26年から平成29年の

毎年、国に大戸川ダムの事業着手に向けた取り組みの推進を要望してきた。滋賀県と府では少し考え方には差があるが、住民の生命、財産を守るために極力一致させ、努力していきたい。

### 町内会・自治会運営の新たな取り組みを考えるべきでは

**答弁** 具体的な施策化に向けて、研究していく

問 町内会・自治会の加入率は現在、減少傾向にあるのか。

答 【市民環境部長】加入率は低下している。

問 これまでどおりの運営では加入率の向上は見込めない。今後を見据え、町内会・自治会運営のあり方を新しい形に変えていくことが待ったなしの状況であり、他の団体の事例を参考に新たな取り組みを考えるべきではないか。

答 【同部長】包括連携協定を締結している京都文教大学と他の自治体の先進的な施策について調査研究を継続して進めている。引き続き、具体的な施策化に向けて、研究していく。



## 共産党議員団

わたなべ しゅんぞう

## 渡辺 俊三 議員



7月豪雨で洪水の危険、樋門・樋管に排水ポンプを設置していく計画が必要だが  
排水ポンプの必要性については慎重に検討する必要がある

答弁

問 7月8日午後8時、天ヶ瀬ダム放流量896t、槇尾山観測所では氾濫注意水位3mに迫る2.97mになっていた。内水氾濫で大きな被害を出した2013年9月の大河では、1151t放流だった。今後1500t放流されると水門操作はどうなるのか。

答 【建設部長】国土交通省と調整を図っていかなければならない。

問 歴史公園の計画では最大5mの洪水を想定。排水ポンプの設備がない樋門・樋管が宇治川流域に9カ所、排水エリア内の家屋数は約471

0戸になる。浸水を防ぐためには、樋門・樋管に排水ポンプを設置していく計画が必要だが。

答 【同部長】排水ポンプの必要性については慎重に検討する必要がある。

## 9月の断水は、水道施設に予備電源があれば防げたのではないか

答弁 自家発電機等のバックアップ設備の設置は有効

問 9月の台風で断水した地域の水道施設に予備電源があれば、断水は防げたのではないか。

答 【上下水道部長】電気喪失対策として、自家発電機等のバックアップ設備の設置は有効。

問 水道施設の耐震化の目標が、全国の現状にも届かないが。

答 【同部長】宇治浄水場の耐震化を平成31年度までに完了し、全国平均を上回るよう進める。

問 断水対応の点でも集合住宅への直結給水が必要だが、拡充の進捗状況は。

答 【同部長】調査を昨年市内全域で実施し、今年度は、直結給水導入に向けた基準等を検討中。



## 自民党議員団

く ほ た み き ひ こ

## 久保田 幹彦 議員



児童虐待防止に向けて市長の方針、決意は

答弁 今後も、一層の連携強化を図っていく

問 児童虐待防止に向けて市長の方針、決意は。

答 【市長】本市でも児童虐待への対応件数は毎年増加しており、非常に危機感を持ち、小さなSOSも見逃さないという強い思いで取り組んでいる。今後も引き続き、児童虐待を未然に防止し、早期に発見することの重要性を認識し、各関係団体とより一層の連携強化を図っていく。

問 妊娠から出産、子育て期にわたる切れ目ない総合的な支援体制を構築し、個々の職員の対応力を向上させることだが、その取り組みは。

答 【福祉子ども部長】職員が府の研修に参加し、

支援に必要な法的知識や発達心理学等の専門的知識を身につけ、対応力の向上に努めている。

## 近鉄小倉駅周辺のまちづくりについて市の考えは

答弁 今後の見通しを具体的に示せる状況ではない

問 近鉄小倉駅周辺のまちづくりを考えていく上で、駅前広場整備が先決であることは以前から指摘している。また、多くの市民が考えている喫緊の課題は、東西の連絡に必要な地下通路のバリアフリー化である。これらの取り組みについて市の考えは。

答 【都市整備部長】現段階で駅前広場を含めて、今後の見通しを具体的に示せる状況ではない。また、地下通路のバリアフリー化は、現在のバリアフリー法での枠組みでの対応は難しく、まずは近鉄小倉駅周辺のさまざまな課題を踏まえた町の将来ビジョンをしっかりと描いた上で、どのような整備が必要かについて検討を行う必要があると考えている。



## 京都維新・宇治

あきづき しんじ

### 秋月 新治 議員



住みよいまちづくりを進めるためには企業の誘致が必要だが、考えは

**答弁** 現行の支援施策を活用しながら、新たな施策も検討する

**問** 人口減少や住みよいまちづくりを進めるためには雇用の確保が重要で、市内に就業できる企業の誘致が必要だ。市は土地利用転換の可能性を調査しているが、どう考えているのか。

**答【都市整備部長】** 新たな産業の創出として今後の企業誘致の可能性を検討するため、受け皿となる土地利用転換の可能性をさぐる基礎調査を行っており、調査を踏まえて今後の対応を検討する。

**問** 企業誘致の際に、企業側の経営に有利となるメニューは何か。

**答【市民環境部長】** 企業立地促進助成制度では、事業場等設置、固定資産税に対する創業支援、雇用人数に対する雇用創出の3つの区分の助成金がある。企業誘致施策について現行の支援施策を活用しながら、新たな施策の検討を進めていく。

### 空き家を利用したグループホームなどを増設すべきでは

**答弁** 募集要項で、既存の建物を活用・改修する計画でも応募可としている

**問** 10年先には団塊の世代が介護を必要とする状況が危惧される中、空き家を利用したグループホームなどを増設すべきだが、市の考えは。

**答【健康長寿部長】** 平成30年度からの3年間を計画期間とする第7期介護保険事業計画で、介護サービスの充実と基盤整備の中の具体的な施策として地域密着型サービス整備計画を策定し、募集要項の中で、既存の建物を活用・改修する計画でも応募可としている。平成31年度以降の整備分については現在公募中だ。



## 自民党議員団

なかむら まいこ

### 中村 麻伊子 議員



児童虐待などの課題の対応に十分な業務体制は整っているのか

**答弁** 担当職員を市役所本庁3階に移転させ、他課とのより緊密な連携・情報共有が可能となった

**問** 要保護児童・要支援児童・特定妊婦は増加傾向にある。児童相談所の全国共通ダイヤル189のさらなる普及のため、SNSを活用して啓発に取り組んではどうか。

**答【福祉こども部長】** 毎年11月の児童虐待防止推進月間に女性に対する暴力をなくす運動などを実施しており、あわせて取り組みたい。

**問** 児童虐待、DV被害など女性や子供を取り巻く環境もさまざまな課題がある。平成28年度は801件のケースを7人の職員で対応しているが十分な体制が整っているのか。

**答【同部長】** ゆめりあうじ3階に配置していた児童虐待担当職員を、平成29年4月より市役所本庁3階に移転させたことで、保健推進課や教育委員会とのより緊密な連携・情報共有が可能となり、個々の事案への対応力の向上に効果があった。引き続き子供の命を最優先に、未然防止と早期発見に全力を挙げて取り組む。

### 敬老会がなくなったが、代替行事の考えは

**答弁** 自主的、日常的な地域活動は今後とも支援していく

**問** 財政健全化推進プランの影響から、敬老会がなくなった。代替行事の考えは。

**答【健康長寿部長】** 現時点では代替行事は検討していない。地域づくりの推進に資する自主的かつ日常的な地域活動は今後とも支援していく。

**問** 地域への予算配分をして、地域での活動の一助にしてもらう取り組みをしていくべきでは。

**答【同部長】** 地域活動に専門職を派遣するなど、地域や制度で支える高齢者施策の充実を図る。



かたおかえいじ

## 片岡 英治 議員



(仮称) お茶と宇治のまち歴史公園事業で業者の提案が非公開はおかしい

**答弁** 市の情報公開条例に照らし公開できない

**問** (仮称) お茶と宇治のまち歴史公園事業で市は優先交渉権者としてNECグループを選定した。市に提出された提案書を、全議員28名の内、建設水道常任委員会に所属している7名にしか配っていないのは不親切だ。もう一者のFグループの提案もなぜ配られないのか。

**答 【都市整備部長】** 選に落ちたFグループの提案書は市の情報公開条例に照らし公開できない。

**問 応募業者の提案が非公開なのはおかしい。**

**答 【同部長】** 繰り返しになるが、Fグループの提案書は、募集要項においても公開しないとい

う前提になっている。民間事業者のノウハウが豊富に載っている書類は公開できない。

### 議員のトップ得票者が名目上の市長となる制度に市の考えは

**答弁** 我が国は首長・議員が別々の直接選挙で選ばれる二元代表制である

**問** オーストラリアの市町では、議員のトップ得票者が名目上の市長・町長となり、実質上の首長を行政管理者又はシティマネジャーとして任命する制度がとられている。検討すればトップニュースになる。市でこれをやってみる考えは。

**答 【市長】** 諸外国では、そのような地方自治の仕組みがあることは承知している。そんな中、我が国の制度は現行憲法や地方自治法で行政の執行責任者としての首長と議決を行う議員が別々の直接選挙で選ばれる二元代表制となっている。市長と住民の代表である議会が常に適切な緊張関係を持ち、それぞれ求められる役割を果たしながら市民福祉の増進に取り組むことが重要であると考えている。



やまざき たすく

## 山崎 圭 議員



歴史公園で財政が中長期的に安定化する具体的な根拠は何か

**答弁** 具体的な根拠を示すだけの分析は持ち合わせていない

**問** 歴史公園は市の未来に向けた成長戦略の中心的役割を担う施設というが、歴史公園で財政が中長期的に安定化する具体的な根拠は何か。

**答 【都市整備部長】** 交流人口の増加、地域経済の活性化なども期待できると考えるが、具体的な根拠を示すだけの分析は持ち合わせていない。

**問** 歴史公園が整備されたからといって、市が言うような人口増加などに根拠がないことが明らかになった。計画を見直し史跡は保存しガイダンス施設程度の整備をすればいいとの質問に、ガイダンス程度の整備だと収入が見込めず一般

財源の負担がむしろ増えると答弁したが、なぜ負担が増えるのか具体的に説明ができないのか。

**答 【同部長】** 歴史公園の計画が最も効率的・効果的な事業内容と考えており、ガイダンス施設にとどめる発想は持ち合わせていない。

**問** 具体的に説明ができないのに、計画をやめたり見直しをしたら、市民の負担が増えるというのはあまりにもおかしい。源氏物語ミュージアムのリニューアルで観光情報の発信をしていくと言っている。歴史公園も周遊観光のための情報発信をする計画だが、財政が厳しいと言いうがらなぜ似たようなことを行うのか。

**答 【同部長】** 市の観光振興や宇治茶の魅力を伝える上でそれぞれの施設が必要である。

**問** 歴史公園による経済波及効果は。

**答 【同部長】** 経済波及効果の算出は難しい。





## うじ未来

まつみね

しげる

### 松峯 茂 議員



#### 歴史公園整備運営事業の議案を否決した場合の影響は

**答弁** 本市にとって大きな損失をもたらすものであり、しっかりと事業を推進するべき

**問** 歴史公園整備運営事業に88億円が投資されるとの誤解があるのは、市の説明が十分ではないからでは。これまで投資した事業費は。

**答** 【都市整備部長】平成29年度末までに、用地取得・工事に係る経費に調査費や設計費を加えた合計42.3億円を投入し、そのうち国庫補助金等の充当は、約25.2億円となっている。

**問** 現在までの市の持ち出しは約17億円。もう少し時間をかけて議論し、計画を見直すべきとの意見もあるが、議案否決の場合の影響は。

**答** 【同部長】本市の成長戦略である歴史まちづ

くりの方向性を大きく変え、同時に国や府の信頼や、関係市町村・団体、これまでにこの事業にかかわってきた多くの市民の期待に反することとなる。財政面では一般財源の負担が増加し、本市にとって大きな損失をもたらすものであり、しっかりと事業を推進するべきと考えている。

#### 公共施設のあり方は発想の転換が必要では

**答弁** 今の時代にふさわしいあり方を検討していく

**問** 市民活動の拠点として欠かせない公共施設のあり方について、市の考え方・方向性は。

**答** 【政策経営部長】次の世代にできる限り負担を残さず公共施設を引き継いでいくため、30年後に総面積を20%削減する目標を掲げ、公共施設等アセットマネジメントを推進している。

**問** 本市の財政状況等を踏まえると、新しい切り口や発想の転換が必要なのでは。

**答** 【市長】施設の複合化など今の時代にふさわしいあり方を検討していく。



## 自民党議員団

き もと ひろあき

### 木本 裕章 議員



#### 台風21号による補助金の予算等の現況は

**答弁** 概算額で算出する方向で府と調整をしている

**問** 台風21号による農業被害の補正予算が久御山町では既に成立した。本市も補正予算あるいは具体的な補助を考えていくに当たり、被害状況の把握が必要ではないか。農業分野におけるこれから補助金の予算等についての現況は。

**答** 【市民環境部長】正確な被害金額を短期間で算定することは困難。しかし、現在府では農業者等の復興支援策を盛り込んだ補正予算案が提案されており、本市も把握している被害件数や被害状況をもとに、概算額で算出することとして府と調整をしている。

#### 避難所として体育館にも空調設備が必要なのでは

**答弁** まずは体育館等非構造部材耐震改修工事を進めていく

**問** 本市の学校施設における空調関係の現状は。

**答** 【教育部長】平成29年4月1日時点で小学校、中学校の普通教室及び特別教室における空調設備設置整備率は府内68.8%、全国41.7%だが、本市は優先的に整備し、平成26年度には既に100%となっている。

**問** 避難所として、体育館にも空調設備が必要なのでは。

**答** 【同部長】ニーズが高いことは認識しているが、現在の電気受電設備やガス配管などの容量では整備が困難である。災害時において、学校施設が避難所として機能するよう、まずは体育館等非構造部材耐震改修工事を進めていくとともに、学校施設の避難所機能をどのように充実していくかについては、関係部局とも連携しながら検討していく。

# 無会派

あさいあつのり

## 浅井 厚徳 議員



### 障害者を対象にした避難訓練を

答弁 時間を要するが、関連部局と連携し検討していく

問 大阪の北部地震、大型台風と大きな災害が続いている状況に、障害のある当事者とその親は大きな不安を感じている。一昨年1月に山城北保健所の呼びかけで行われた、災害を想定した福祉避難所での訓練において分かった課題は。

答 【危機管理監】反省会では災害時にスタッフが参集できるか、避難者への支援体制が確保できるか、スペースが狭いといった避難所の体制や設備、運営等について多くの意見が出された。

問 障害者を対象にした避難訓練を市が主催して定期的にやるべきではないか。

答 【同管理監】不安を解消し、福祉避難所の運営をスムーズに行うには訓練が必要である。実施には施設との協議や調整など時間を要するが、関連部局と連携し検討していく。

### 食品スーパーの閉店に伴う市の対応は

答弁 府、宇治商工会議所とともに協議をしていく

問 西小倉地域での食品スーパーの閉店と今後について、市はどのように把握しているか。

答 【都市整備部長】関係機関等に確認をしたが、今後の動向等に関する情報はない。

問 仮に住宅開発等の計画が出されて、食品スーパーを兼ね備えた施設にできないかという要望が地域からあった場合、どう対応するか。

答 【市民環境部長】近隣住民の方々の利便性を考えると、食料品を取り扱う小売店舗の出店が望ましい。事業者への要望も視野に入れ、今後の動向を注視しながら、府、宇治商工会議所とともに協議をしていく。

# 自民党議員団

ほり あきと

## 堀 明人 議員



### 経常収支比率が悪化している、市政の方針に問題があるのでは

答弁 厳しい状況が続いていることは認識しており、行財政改革に取り組んでいる

問 税収は昨年に比べ2.5億円増だが、経常収支比率は98.9%となり、山本市政誕生以来、6年連続で悪化している。また、自己財源も5年連続で50%を切っている。市政の方針に問題があるのでは。

答 【市長】毎年度の予算編成等を通じて財源確保の取り組みや事業見直し等に鋭意取り組んできたが、結果として厳しい状況が続いている。就任以来、マニフェストの実現に努め、行財政改革にも取り組んできた。他の多くの自治体も財政健全化に取り組まれている状況であり、政

策が間違っていた結果であるという単純なものではないと考えている。

### 菟道地域の道路整備の進捗は

答弁 引き続き、歩道を含む道路拡幅整備に取り組んでいく

問 まちづくりを考えたとき、現在の菟道地域は道路整備等が中心になってくる。地域だけを見れば高齢化、人口減少が進んでいるが、明星町も入れると人口は増えてきている。現実の課題も踏まえる中で、菟道地域の道路整備の進捗は。

答 【建設部長】市道菟道志津川線は、大鳳寺踏切を含む約80メートル区間の道路拡幅整備に取り組んでおり、北側歩道拡幅と南側歩行空間の整備を計画している。一方、市道菟道志津川線の市道乙方三番割線との交差点から明星町に至る狭隘区間は、三室戸寺へ向かう3差路から三室戸上橋との交差点までの拡幅整備に取り組んでおり、引き続き事業の早期完成に向けて取り組んでいく。



## 共産党議員団

みやもと しげお

### 宮本 繁夫 議員



#### 西小倉の学校トイレ改修は調査予算があるのになぜやらないのか

**答弁** 今後どうするかを検討しているところである

**問** 学校トイレ改修は、調査・設計・工事と3ヵ年でしてきたが、今年西小倉地域の学校トイレの改修の調査は行わないことにしたとの報道があるが、なぜ行わないのか。

**答【教育部長】** 西小倉地域においては、学校規模の適正化の課題もあることから、今後の方向性とあわせてトイレの改修についても検討していきたいと考えている。

**問** 西小倉地域の学校以外にトイレ改修の見込みのない学校はどこにあるのか。

**答【同部長】** 本年度のトイレ改修調査費は3校

分を計上しており、1小学校、1中学校については執行済み。残る未調査校は、西小倉地域の3小学校、1中学校と山間部の1小学校である。

**問** 順番が来ているのだからトイレ改修はちゃんとやるべきだ。そのための予算もある。今年調査をなぜやらないのか。

**答【教育長】** 現時点では調査費は今年度予算に計上しており、今後どうするかを検討しているところだ。方針変換を決めたものではない。

#### 西小倉地域の液状化についての被害想定、対策はどうか

**答弁** 今後、府で新たに被害想定や対策が示されたら、市の対策を検討したい

**問** 北海道胆振東部地震では、震度5強の札幌市清田区で、液状化が発生し地面が陥没、地盤が沈下などの被害が出たが、巨椋池を埋め立てた西小倉地域の被害想定と対策はどうか。

**答【危機管理監】** 府において被害想定や具体的な対策は示されておらず、今後新たに被害想定や対策が示されたら市の対策を検討したい。

### 議案第83号「(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園整備運営事業の事業契約を締結するについて」に対する討論

建設水道常任委員長報告及び少数意見者の報告とそれらに対する質疑の後、うじ未来及び公明党議員団が賛成討論、共産党議員団及び京都維新・宇治が反対討論を行いました。

#### 反対

共産党議員団 山崎 匡

今後4年間で85億の収支不足としている一方で総額88億円を投じるのは市長の政策判断と税金の使い方が誤っている。明確な根拠も示さず観光客増、人口増が起こりうるとして巨額を投じることは誤り。事業者の提案書が黒塗りで議会が判断できない、などの理由で反対する。

#### 賛成

うじ未来 真田 敦史

本事業は多くの市民から意見をもらい、長年にわたり検討を積み重ねてきた。本市の将来のまちづくりを考える上で、民間活力の導入は欠かすことができない。事業計画、施設事業運営に対して議会や市民の意見を反映する仕組みを必ずつくってもらうことを要望し、賛成する。

#### 反対

京都維新・宇治 片岡 英治

選定グループに、玉井建設と京都現代建設が入っている。京都地方裁判所は、この会社を含む14社に損害賠償金の支払いを命じたが、まだ支払いが終わっていない。よって、この2社を含むNグループとの契約には反対する。

#### 賛成

公明党議員団 池田 輝彦

本議案は事業者からの提案を受け、その契約についての案件である。市の説明では、交流ゾーンの建設を中止した場合、さらに負担増となる試算だ。内部改革と財政健全化策の推進、利便性の確保、市民負担が少なく、本市の発展に有効なものとなるよう強く要望し、賛成する。

◎採決の結果、賛成18名、反対9名の賛成多数で可決された。

# 議事内容（抜粋）

## 否決 平成30年度一般会計 補正予算(第4号)修正案

この修正案は、平成30年度宇治市一般会計補正予算（第4号）に対し、（仮）お茶と宇治のまち歴史公園設計モニタリング支援業務委託事業の債務負担行為の設定を削除するものである。市民に負担増を押しつけながら巨額の事業費を使うのは到底市民理解を得られないとして、議員より提案された。

## 提出された請願

今定例会に提出された請願5件を所管の常任委員会で審査し、本会議最終日に次のとおり決定しました。

### ◆「(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園」に関する請願

(請願者) 宇治・世界遺産を守る会

代表世話人 須田 稔 ほか1名

◎賛成少数で不採択

### ◆「(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園」整備運営事業の見直しを求める請願

(請願者) 「わたし」からはじめるまちづくりの会

代表 佐々木 真由美

◎賛成少数で不採択

### ◆宇治市における太陽光発電設備の設置に関する規制条例の策定についての請願

(請願者) 平尾台四丁目自治会街創り委員会

委員長 新山 球二 ほか1名

◎全議員の賛成で採択

### ◆(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園 整備運営事業についての請願

(請願者) 中津畠 勝美

◎賛成少数で不採択

### ◆宇治市民会館・公民館の建て替えを求める請願

(請願者) 酒井 幸代 ほか1名

◎賛成少数で不採択



## 次回定例会のお知らせ 12/4～12/27 開催予定

日	月	火	水	木	金	土
11/25	26	27 <small>議会運営委員会</small>	28	29	30	12/1
2	3	4 <small>議会運営委員会 (請願提出締切) 本会議 (招集・提案説明等)</small>	5	6 <small>議会運営委員会 本会議 全員協議会</small>	7	8
9	10	11 <small>本会議（一般質問）</small>	12	13 <small>(予備日)</small>	14	15
16	17	18	19	20 <small>常任委員会</small>	21	22
23	24	25	26	27 <small>議会運営委員会 (議案審議等)</small>	28	29
30	31					

## 表紙写真応募のお礼

素敵な写真をご応募いただいた皆さん、ありがとうございました。次回募集は未定ですが、今後も親しまれる誌面作りに努めてまいります。



12月1日号についての  
読者アンケート

市議会ホームページからも  
回答できます。



議会だよりへの  
ご意見・ご感想を  
お寄せください



● この宇治市議会だよりは、古紙を配合した再生紙を使用しています —— 限られる資源を大切に ●